**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗА 2020 ГОД**

**Основные результаты деятельности**

Контрольно-счетная комиссия Кировского муниципального района (далее КСК, Контрольно-счетная комиссия) осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В 2020 году работа Контрольно-счетной комиссии осуществлялась на основании плана работы, сформированного исходя из полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района подготовлен в соответствии с Положением о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, утвержденным решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

В отчетном 2020 году Контрольно-счетная комиссия реализуя полномочия, отнесенные к ее компетенции, а также с учетом фактической численности – 1 единица, провела 5 контрольных и 31 экспертно-аналитических мероприятий.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В части экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетная комиссия регулярно в течение года проводила мониторинг исполнения бюджета Кировского муниципального района, по результатам которого обращала внимание районной администрации на корректировку показателей, как по поступлению собственных доходов, так и исполнению расходных обязательств муниципальных учреждений.

По итогам анализа бюджетной отчетности КСК отмечала положительную динамику сокращения кредиторской задолженности за счет существенных поступлений из краевого бюджета, а также снижения долговой нагрузки района перед кредитными организациями и Правительством Приморского края.

В течение 2020 года администрация Кировского муниципального района 9 раз вносила изменения в параметры годового бюджета. По всем представленным изменениям КСК проводила экспертизу и направляла в Думу Кировского муниципального района соответствующие заключения с замечаниями и предложениями, которые учитывались депутатами районной Думы при принятии решений.

Так, КСК предлагала включить в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств выплаты, по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам, а также выплаты, по обеспечению мер социальной поддержки приемных семей; распределить расходы, предоставленные в целях организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства между поселениями района; сократить верхний предел муниципального долга; скорректировать плановый показатель поступления доходов от продажи муниципального имущества.

Основным недостатком, неоднократно озвученным КСК, являлось отсутствие проектов муниципальных программ, предусматривающих изменения финансирования, согласованных Думой Кировского муниципального района.

Кроме того, ряд замечаний содержал нарушения норм бюджетного законодательства в части определения случаев предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов от обеспечения граждан твердым топливом; распределения субсидийна капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет средств дорожного фонда Приморского края; установления размера резервного фонда Кировского муниципального района, а также корректировку порядка его расходования, связанного с мероприятиями по борьбе с коронавирусной инфекцией; пересмотра источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета, включая программу муниципальных внутренних заимствований.

По итогам исполнения Программы приватизации за 2019 год КСК отметила, что в течение отчетного периода в Программу приватизации один раз вносились изменения в результате которых количество объектов, предложенных к продаже, снизилось с восьми до шести объектов, при этом их стоимость увеличилась на сумму более 10 млн рублей.

Однако в течение 2019 года ни один объект,предложенный уточненной Программой приватизации,не реализован,в результате бюджет района недополучил более 28 млн рублей.

В своем заключении КСК указала, что в нарушение федерального законодательства, в Программу приватизации включено нежилое помещение, при этом техническая документация и государственная регистрация права муниципальной собственности на данный объект отсутствовали.

В течение 2019 года, на основании проведенной оценки, рыночная стоимость трех объектов недвижимости снизилась на 2,0 млн рублей, однако администрация района не скорректировала в сторону снижения Программу приватизации текущего года.

Согласно представленному отчету о выполнении прогнозного Плана приватизации три из шести объектов, общей стоимостью более 15 млн рублей, на продажу в течение года вообще не выставлялись, что по мнению Контрольно-счетной комиссии указывает на неэффективное управление муниципальным имуществом.

В целом по результатам выполнения Программы приватизации КСК отметила крайне низкое выполнение плана по поступлению доходов от реализации муниципального имущества, при котором в 2020 году потупили доходы только за имущество, реализованное в предыдущие отчетные периоды.

Несмотря на неоднократное уточнение объема расходов, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, в нарушение бюджетного законодательства, изменения в программные мероприятия на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию предоставлялись не регулярно.

В 2020 году в рамках полномочий, определенных бюджетным законодательством, КСК провела финансово-экономическую экспертизу части муниципальных программ, по результатам которой сделан ряд замечаний, касающихся несоответствия объема бюджетных ассигнований решению о бюджете района; допущения идентичности (в том числе по содержанию) наименований основных мероприятий; отсутствия перечня основных программных мероприятий, направленных на решение конкретных задач; отсутствия прогнозной оценки средств, привлекаемых на их реализацию; отсутствия основных проблем и причин их возникновения, устранение которых будет реализовано за счет программных мероприятий; а также отсутствия целевых индикаторов, позволяющих провести оценку эффективности.

Стоит отметить, что во всех нормативных актах, представленных на экспертизу в КСК, содержались замечания и недостатки, неотраженные должностными лицами администрации Кировского муниципального района в листе согласования, что говорит о формальном подходе к составлению муниципальных программ (изменению в муниципальные программы).

В целях повышения оценки качества управления бюджетным процессом КСК предложила администрации Кировского муниципального района разработать муниципальную программу по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, а также социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако по итогам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная комиссия отметила, что утверждённая муниципальная программа содержит ряд существенных недостатков, требующих доработки в части: осуществления контроля за выполнением программных мероприятий; указания цели и целевых индикаторов, а также ожидаемых результатов, необходимых для реализации программы; корректировки планируемых объемов финансирования.

При проведении финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов по утверждению (изменению) муниципальных программ Контрольно-счетная комиссия уделяла особое внимание не только оценке финансового обеспечения реализации муниципальных программ, но и оценке показателей их результативности.

В течение 2020 года, в целях совершенствования бюджетного процесса, Контрольно-счетной комиссией разработан ряд нормативных правовых актов, определяющих порядок расходования бюджетных ассигнований.

Так, по результатам проведенных мероприятий разработаны проекты:

порядок установления лимитов потребления коммунальных услуг для организаций, финансируемых за счет средств местного бюджета;

порядокпредоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в связи с дополнительными расходами, связанными с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также в целях снижения объема долговых обязательств.

По итогам финансово-экономической экспертизы порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на выполнение части полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению КСК указала, что предложенный порядок включает в себя показатели, несоответствующие расходным обязательствам муниципального образования, а также не устанавливает нормы в случае изменения (сокращения, увеличения) объема расходов на возмещение затрат или недополученных доходовв течение текущего финансового года, не предусматривает долю каждого отдельного маршрута в общем объеме перевозок.

Кроме того, ответственность за несоблюдение условий предоставления иных межбюджетных трансфертов возлагалась на органы местного самоуправления поселений, тогда как нормами бюджетного законодательства установлено, что ответственность несет главный распорядитель бюджетных средств, предоставляющий межбюджетные трансферты – администрация Кировского муниципального района.

В заключении на проект районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов КСК обратила внимание депутатов на недостоверность прогноза консолидированного бюджета в части дефицита бюджета, на искажение оценки ожидаемого исполнения бюджета, на отсутствие конкретных мероприятий, необходимых для достижения основных направлений бюджетной и налоговой политики.

По итогам заключения администрации Кировского муниципального района указано на ряд нарушений и недостатков, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития района, включая отсутствие обоснования параметров прогноза, отсутствие отдельных показателей, необходимых для планирования доходов консолидированного бюджета, а также несоответствие параметров прогноза с параметрами проекта решения о бюджете района, что влияет на достоверность представленных данных.

Положительным моментом отмечено повышение качества составления пояснительной записки, представленной одновременно с проектом бюджета, в которой расходные обязательства имели увязку с показателями муниципальных программ, действующих на территории Кировского муниципального района.

В своем заключении КСК указала, что часть представленных прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов составлены без соблюдения принципа бюджетного законодательства – достоверности бюджета, в связи с чем, требуют корректировки. По итогам рассмотрения проекта бюджета четыре доходных источника были пересмотрены как в сторону увеличения, так и в сторону снижения.

Также внимание депутатского корпуса было обращено на несоблюдение норм бюджетного законодательства, в том числе на отсутствие объема расходов, необходимого для выполнения основных полномочий района (оплата страховых взносов в фонды обязательного страхования работников учреждений образования и культуры, а также коммунальных услуг) в общей сумме более 84 млн рублей.

При рассмотрении расходной части бюджета КСК отметила значительное сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных на подготовку учреждений дошкольного образования к новому учебному году, на обеспечение безопасности образовательных учреждений, а также на переподготовку педагогических работников. В результате обсуждения проекта бюджета плановые показатели были частично увеличены.

В проект обсуждаемого бюджета дважды вносились существенные корректировки, в связи с чем, КСК был проведен повторный анализ основных параметров по результатам которого, в том числе выявлены существенные расхождения по финансированию программных мероприятий, при этом достижение значений показателей муниципальных программ при планировании бюджетных ассигнований, как правило, не учитывалось.

В связи с увеличением объема субсидий на комплектование книжных фондов и техническим оборудованием библиотек, Контрольно-счетная комиссия предложила предоставить (распределить) объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений, источником финансового обеспечения которых являются средства краевого бюджета.

В заключениях, подготовленных КСК по результатам экспертно- аналитических мероприятий, отмечалось отсутствие либо низкое качество финансово-экономических обоснований, не содержащих в полном объеме расчетов по увеличению или уменьшению бюджетных ассигнований.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией, свидетельствуют о существенных недостатках в качестве разработки большинства проектов муниципальных нормативных правовых актов, включая изменения в муниципальные программы. В своих отчетах КСК неоднократно указывала на наличие пробелов в муниципальном правотворчестве администрации района.

**Контрольная деятельность**

Как и в предыдущие годы, особое внимание в деятельности Контрольно-счетной комиссии уделялось контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. В 2020 году объем финансовых нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий, поведенных КСК, составил 13,4 млн рублей.

В рамках возложенных полномочий проведена проверка планирования и использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату коммунальных услуг, предоставляемых организациям бюджетной сферы.

По результатам проверки Контрольно-счетная комиссия указала на отсутствие порядка установления лимитов потребления электрической и тепловой энергии, воды и водоотведения в муниципальных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Кировского муниципального района.

В нарушение бюджетного законодательства, планирование бюджетных ассигнований на потребление коммунальных услуг муниципальными учреждениями осуществлялось без учета фактических расходов отчетного и текущего финансового года, что в результате приводило к их необоснованному завышению. Только в 2019 году объем плановых лимитов в стоимостном выражении необоснованно увеличился на 4,9 млн рублейили на 9,3 %, что отрицательно повлияло на формирование районного бюджета.

Проверкой было отмечено, что расчет лимитов потребления энергетических ресурсов, как в натуральном, так и в стоимостном выражении, осуществляемый отделом жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района, ежегодно не пересматривался и не анализировался, что указывает о формальном подходе к планированию ключевых расходных обязательств района.

Одним из предложений, обозначенным по итогам проверки КСК, стало переориентирование процесса формирования бюджетной потребности с механического лимитирования финансовых ресурсов на учет реальных объемов ресурсопотребления в организациях бюджетной сферы

Проверкой эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, выявлено отсутствие и недостатки, содержащиеся в нормативных правовых актах, что на практике может повлечь нарушения прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также были выявлены нарушения по соблюдению требований законодательства о закупочной деятельности, в том числе касающиеся: сроков организации утверждения и размещения плана закупок, плана-графика закупок, контрактов и актов приема-передачи жилых помещений; объема финансового обеспечения закупок; заключения контрактов; размещения недостоверной информации о расчетах с поставщиками; применения неправильного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта; отсутствия взысканий пеней (штрафов) за нарушение сроков передачи жилых помещений, предусмотренных условиями контрактов.

По результатам проверки КСК обратила серьезное внимание, на наличие и рост кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг за жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам специализированного найма, которая только за 6 месяцев текущего года увеличилась в 1,8 раза. Однако, несмотря на полномочия по контролю за использованием жилых помещений, претензионная работа по оплате коммунальных услуг детьми-сиротами администрацией Кировского муниципального района не ведется.

Проверкой целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, переданных в рамках соглашений, заключенных с Руновским сельским поселением, на осуществление дорожной деятельности, установлено, что в нарушение федерального законодательства в администрации сельского поселения отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов поселения.

Кроме того, в сельском поселении отсутствуют документы территориального планирования, не утвержден перечень автомобильных дорог, ни одна автомобильная дорога не имеет свидетельства о государственной регистрации права, отсутствует норматив финансовых затратна их ремонт и содержание.

В нарушение решения районной Думы соглашение с Руновским сельским поселением о передачи части полномочий на 2019 год заключено позже установленного срока, при этом соглашение не содержит объем межбюджетных трансфертов, необходимый для финансового обеспечения переданных полномочий.

Как показала проверка, протяженность автомобильных дорог, определенная соглашением, не соответствует протяженности, установленной в муниципальной программе Руновского сельского поселения, что существенным образом повлияло на поступление межбюджетных трансфертов.

Также проверкой было отмечено, что объем бюджетных ассигнований, утвержденный в разрезе программных мероприятий, не соответствует не только решению о местном бюджете на очередной финансовый год, но и паспорту программы, утвержденному постановлением администрации Руновского сельского поселения.

Одним из замечаний, отраженным в отчете КСК, стало формальное соблюдение требований законодательства о контрактной системе, что позволило уйти от конкурентных процедур и лишило возможности других поставщиков реализовать свое право на заключение контракта. В результате таких сделок Руновским сельским поселением было допущено искусственное дробление закупок на несколько договоров с одним поставщиком.

Также в нарушение закона о закупочной деятельности сельским поселением не соблюдались сроки оплаты выполненных работ, предусмотренных договорами.

По результатам проверки Контрольно-счетная комиссия обратила внимание на выполнение ремонта дороги, расположенной в с. Комаровка, где хронология событий указывала о невозможности их выполнения, а также дороги, расположенной в с. Афанасьевка, где протяженность выполненных работ превышала фактическую протяженность дороги в шесть раз.

Кроме того, при проведении части ремонтных работ в Руновском сельском поселении отсутствовала техническая документация, определяющая объем и содержание работ, а также сметы расходов, определяющие цену по договорам, заключенным на ремонт дорог, отсутствовали первичные учетные документы, подтверждающие в полном объеме факт хозяйственной жизни.

В течение проверяемых периодов получателем межбюджетных трансфертов допускалось как нецелевое использование бюджетных средств, в части оплаты услуг, которые фактически не оказывались исполнителем, так и неэффективное их использование, в части завышения стоимости выполненных работ.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) за 2019 год Контрольно-счетной комиссии установлены нарушения Инструкции, определяющей порядок ее составления и представления.

Основными замечаниями, указанными КСК, стало отсутствие в пояснительных записках сведений: об основных направлениях деятельности; об объеме закупок, осуществленных в соответствии с федеральным законодательством о закупочной деятельности; о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; об исполнении текстовых статей решения о бюджете района; о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии и обеспеченности основными фондами; о своевременности поступления материальных запасов, а также о результатах мероприятий внутреннего финансового контроля; не указаны причины внесенных уточнений в бюджетную роспись.

В нарушение бюджетного законодательства плановые назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета, не соответствовали назначениям, утвержденным в решении о бюджете района; общий объем бюджетных обязательств, принятых сверх лимитов, доведенных получателю бюджетных средств, составил более 0,2 млн рублей.

Серьезным нарушением отмечено отсутствие в администрации Кировского муниципального района инвентаризации активов, составляющих имущество казны, что существенно влияет на достоверность представленной отчетности.

По итогам внешней поверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год КСК выделила низкое выполнение плана по поступлению неналоговых доходов, в результате которого бюджет района недополучил более 18 млн рублей, что отразилось на выполнении расходных обязательств районного бюджета, в том числе, социальной направленности. Основной причиной невыполнения утвержденных назначений стало поступление доходов от приватизации муниципального имущества (недополучено более 17 млн рублей).

В 2019 году расходная часть бюджета района исполнена на 91,4%, что составило 593,5 млн рублей, при этом в разрезе основных расходных обязательств на заработную плату и начисления на оплату труда направлено 370,4 млн рублей; коммунальные услуги - 93,8 млн рублей; прочие расходы – 129,3 млн рублей.

Финансирование 12 муниципальных программ, действующих на территории Кировского муниципального района, составило только 87,1 % или 474,8 млн рублей. Однако, согласно оценки эффективности реализации муниципальных программ, проведенной администрацией Кировского муниципального района, все программы, запланированные на 2019 год, признаны эффективными.

По результатам исполнения бюджета за 2019 год неэффективные расходы, направленные на оплату пеней и штрафов, составили 2,1 млн рублей, что на 4,2 млн рублей меньшеаналогичных расходов 2018 года, что указывает на положительную динамику использования бюджетных средств.

Также положительным моментом отмечено существенное снижение кредиторской задолженности (на 89,7 млн рублей), что позволяет району избежать негативных последствий, связанных с введением временной финансовой администрации.

Результаты проведенных контрольных мероприятий показывают, что администрацией Кировского муниципального района не в полной мере проводятся мероприятия по повышению контроля в вопросах укрепления финансовой дисциплины при формировании и исполнении бюджета, что свидетельствует о необходимости ее укрепления, в том числе включая текущий внутренний финансовый контроль.

В течение 2020 года Контрольно-счетной комиссией были соблюдены гарантии прав проверяемых организаций – акты доведены до сведения руководителей, возражения или замечания руководителей, проверяемых объектов, а также жалобы на действия КСК, не поступали.

Как и в предыдущие годы, в период контрольных мероприятий Контрольно-счетная комиссия одновременно оказывала содействие проверяемым организациям в форме консультаций по устранению выявленных недостатков и приведению локальных актов учреждений в соответствие с требованиями действующего законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения.

**Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии**

В 2020 году Контрольно-счетная комиссия осуществляла взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Приморского края, с контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края, Прокуратурой Кировского района, депутатским корпусом.

В текущем году Контрольно-счетная комиссия параллельно с Контрольно-счетной палатой Приморского края и контрольно-счетными органами Приморского края провела проверку по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2020 года Контрольно-счетной комиссией своевременно предоставлялась информация по запросам Контрольно-счетной палаты Приморского края, а также Совета КСО при Счетной палате РФ.

15 октября 2020 года в режиме видеоконференцсвязи председатель КСК приняла участие в Собрании Совета контрольно-счетных органов Приморского края, где выступила с докладом о показателях организации своей работы, а также взаимодействии с районной Думой и надзорными органами, учитывая, что в штате КСК всего один сотрудник.

В течение года проводилось изучение и обобщение опыта деятельности контрольно-счетных органов России на сайте Портала КСО, по вопросам текущей деятельности осуществляется постоянное взаимодействие с коллегами из контрольно-счетных органов Приморского края.

В рамках Соглашения о взаимодействии, в целях принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений, Контрольно-счетная комиссия передает все материалы проверок в прокуратуру Кировского района.

В 2020 году в районную прокуратуру направлено 8 обращений, по результатам которых внесено 20 представлений; 1 информация; возбуждено 1 дело о совершении административного правонарушения; направлено 1 административное исковое заявление в суд.

Все отчеты и заключения Контрольно-счетной комиссии заслушивались на заседаниях Думы Кировского муниципального района, а также постоянных депутатских комиссиях, по итогам которых принимались соответствующие решения.

**Информационная деятельность**

В целях соблюдения принципа гласности, а также обеспечения доступа к информации о своей деятельности, все материалы проверок Контрольно-счетной комиссии размещаются на сайте администрации Кировского муниципального района в разделе КСК - <http://kirovsky-mr.ru/ksk/>.

Председатель С.В. Куничак