



## АДМИНИСТРАЦИЯ КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.06.2024г

п. Кировский

№ 163

#### **Об утверждении муниципальной программы «Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

В соответствии с приказом департамента финансов Приморского края от 16 марта 2015 года №8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края», на основании статьи 24 Устава Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района № 126 от 08.07.2005 г. (в действующей редакции решения № 158-НПА от 25.04.2024 г.) администрация Кировского муниципального района

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Руководителю аппарата администрации Кировского муниципального района (Тыщенко Л.А.) настоящее постановление разместить на официальном сайте Кировского муниципального района в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2024 года.

Глава Кировского муниципального района



И.И. Вотяков

Утверждена  
постановлением администрации  
Кировского муниципального района  
от №

### Паспорт муниципальной программы

«Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Наименование программы	Муниципальная программа «Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li><li>- Устав Кировского муниципального района.</li><li>- Бюджетный кодекс Российской Федерации.</li><li>- Приказ департамента финансов Приморского края от 16 марта 2011 года № 8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края»;</li><li>- Постановление администрации Кировского муниципального района от 10.04.2024 г. № 98 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кировского муниципального района»</li></ul>
Ответственный исполнитель программы	Финансовое управление администрации Кировского муниципального района
Соисполнители программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- Структурные подразделения администрации Кировского муниципального района</li><li>- муниципальные учреждения района</li></ul>
Структура муниципальной программы:	Программа предусматривает реализацию мероприятий, способствующих решению задач Программы, направленных на повышение качества управления бюджетным процессом. Перечень мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к Программе
Цели Программы	Повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса в Кировском муниципальном районе

Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение качества бюджетного планирования;</li> <li>- повышение качества исполнения бюджета;</li> <li>- повышение качества управления муниципальным долгом;</li> <li>-повышение качества управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг;</li> <li>- повышение степени прозрачности бюджетного процесса.</li> </ul>
Целевые индикаторы, показатели Программы	Приложение №1 к программе
Срок реализации Программы	2024-2026 годы
Объемы и источники финансового обеспечения Программы	Выполнение мероприятий Программы не требует финансирования
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение надлежащего качества организации и осуществления бюджетного процесса в Кировском муниципальном районе



## **Раздел 1. Общая характеристика текущего состояния в сфере управления бюджетного процесса и обоснование проблем, на решение которых направлена реализация муниципальной программы**

Бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Качественный бюджетный процесс имеет большое значение с точки зрения обеспечения устойчивости бюджетной системы и экономического роста. Стабильность и долгосрочная устойчивость бюджета в более широком контексте является важнейшим условием управления возрастающими рисками функционирования общественных финансов, обусловленных в основном действием таких факторов, как нестабильность доходов, высокая дотационность бюджета, неблагоприятные демографические тенденции и т.п.

В соответствии с Приказом департамента финансов Приморского края от 16 марта 2011 года №8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края» Департаментом финансов Приморского края проводится ежегодный мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальными образованиями Приморского края. Оценка качества проводится на основании данных отчетности об исполнении местного бюджета, показателей, утвержденных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления. Оценка качества характеризует следующие направления организации и осуществления бюджетного процесса:

- качество бюджетного планирования;
- качество исполнения бюджета;
- качество управления муниципальным долгом;
- качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг;
- открытость бюджетного процесса.

На основании комплексной оценки качества управления бюджетным процессом каждому муниципальному образованию присваивается степень качества организации и осуществления бюджетного процесса.

По результатам комплексной оценки качества управления бюджетным процессом за 2023 год Кировскому муниципальному району присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Ненадлежащее качество управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе сложилось в силу ряда следующих причин и нерешенных проблем в сфере управления муниципальными финансами:

- недостаточно на высоком уровне находится качество бюджетного планирования доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений);
- не обеспечено равномерное поквартальное расходование собственных бюджетных средств (объем расходов бюджета муниципального района в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджетов других уровней) превышает 151%);
- не выдержаны соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

Практика показывает, что возникающие проблемы при управлении бюджетным процессом наиболее эффективно решаются программными методами, поскольку комплексный подход позволяет обеспечить наиболее рациональную концентрацию финансовых, материальных, трудовых и прочих ресурсов. Актуальность применения программно-целевого метода обусловлена

необходимостью координации разноплановых мероприятий Программы и концентрации ресурсов.

Использование данного метода при реализации мероприятий Программы позволит:

- 1) увязать имеющиеся и планируемые финансовые и человеческие ресурсы с разрабатываемыми комплексами мероприятий;
- 2) определить приоритет мероприятий, очередность и сроки их реализации исходя из социальной и экономической целесообразности;
- 3) обеспечить координацию мероприятий, носящих различный характер, при их четкой последовательности и взаимоувязке с целями Программы.

Вместе с тем, к числу потенциальных рисков при использовании программно – целевого метода следует отнести:

- 1) Риски, связанные с недофинансированием отдельных расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий Программы:
  - недофинансирование со стороны краевого бюджета;
  - дефицит бюджетных средств при исполнении бюджета Кировского муниципального района.
- 2) Риски, связанные с изменениями социально – экономической ситуации:
  - кризисные явления в экономике Приморского края и Кировского муниципального района;
  - снижение платежеспособности плательщиков налогов (сборов) в бюджет Кировского муниципального района.
- 3) Риски, связанные с проблемами технического характера.

## **Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы «Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 год и плановый



период 2025 и 2026 годов» установлены следующие стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Приказ департамента финансов Приморского края от 16 марта 2011 года № 8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края»

### **Цели и задачи Программы**

Основной целью Программы является создание условий для повышения качества бюджетного процесса в Кировском муниципальном районе. Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- 1) Повышение качества бюджетного планирования.
- 2) Повышение качества исполнения бюджета.
- 3) Повышение качества управления муниципальным долгом.
- 4) Повышение качества управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг.
- 5) Повышение степени прозрачности бюджетного процесса.

### **Раздел 3. Целевые индикаторы, показатели муниципальной программы**

Целевые индикаторы и показатели соответствуют целям и задачам Программы, представлены в Приложение №1.

### **Раздел 4. Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы отдельных мероприятий**

Результатом исполнения мероприятий Программы является надлежащее качество организации и осуществления бюджетного процесса в

Кировском муниципальном районе – не ниже II степени качества управления бюджетным процессом. Достижение значений целевых значений индикаторов мониторинга и оценки качества бюджетного процесса ведет к набору наибольшего количества баллов в рейтинге муниципальных образований Приморского края, по которому определяется степень управления бюджетным процессом в соответствии с приказом департамента финансов Приморского края от 16.03.2011 № 8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края». Целевые показатели (индикаторы) Программы соответствуют ее приоритетам, целям и задачам. Перечень показателей Программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя, изменения приоритетов государственной и муниципальной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие соответствующих сфер экономической деятельности.

Перечень мероприятий, реализуемых в составе Программы (далее - План мероприятий) представлен в Приложении № 2 к Программе.

## **Раздел 5. Механизм реализации муниципальной программы**

Механизм реализации Программы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников ее реализации, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению Программы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от Плана мероприятий Программы.

Управление Программой осуществляется ответственным исполнителем – финансовым управлением администрации Кировского муниципального района.



## **Раздел 6. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа реализуется в один этап в течение 2024-2026 годов. Промежуточные показатели реализации Программы определяются в ходе ежегодного мониторинга ее реализации и служат основой для принятия решения о корректировке.

## **Раздел 7. Оценка эффективности реализации Программы**

Для оценки эффективности реализации Программы применяются основные целевые индикаторы согласно Приложению № 3 к Программе.

Кроме того, эффективность реализации Программы осуществляется министерством финансов Приморского края в ходе проведения ежегодного мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края согласно приказу от 16.03.2011 № 8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края». По результатам оценки эффективности реализации Программы могут быть сделаны следующие выводы:

- эффективность снижена по сравнению с предыдущим годом;
- эффективность находится на уровне предыдущего года;
- эффективность повышена по сравнению с предыдущим годом.

Приложение №1  
к муниципальной программе  
«Повышение качества управления бюджетным  
процессом в Кировском муниципальном районе  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

**Сведения  
о показателях (индикаторах) муниципальной программы**

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</b>						
1.1	Отклонение по исполнению бюджета муниципального района по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых и неналоговых доходов, не более чем на 5,0 %	%	105,0	105,0	105,0	105,0
<b>2 Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета</b>						
2.1	Рост штатной численности муниципальных служащих к предыдущему отчетному году	%	0	0	0	0
2.2	Отклонение объема расходов бюджета муниципального района в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджетов других уровней), не более чем на 10%	%	51,6	35,00	20,0	10,0
<b>3 Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальным долгом</b>						
3.1	Уровень долговой	%	0,2	0,1	0,1	0

	нагрузки на бюджет муниципального образования					
4	Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг					
4.1	Сохранение соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ	%	94,8	100,0	100,0	100,0
5	Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса					
5.1	Качество бюджетной отчетности, представленной в министерство финансов Приморского края, в установленные сроки, без письменных замечаний и корректировок	Кол-во замечаний	0	0	0	0
6	Прочие индикаторы					
6.1	Выполнение условий, подписанного муниципальным районом с министерством финансов Приморского края соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Приморского края, в полном объеме	раз	1	0	0	0

Приложение № 2  
к муниципальной программе  
«Повышение качества управления бюджетным  
процессом в Кировском муниципальном районе  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

**Перечень и краткое описание мероприятий, реализуемых в составе муниципальной программы «Повышение качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024 – 2026 годы» (План мероприятий по повышению качества управления бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе в разрезе индикаторов качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края)**

№ п/п	Индикаторы качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные структурные подразделения	Показатель (индикатор)
1	Отклонение по исполнению бюджета муниципального района по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о	Расчет и предоставление реальных прогнозных данных по администрируемым доходам и их исполнению	постоянно	<p>Главные администраторы доходов бюджета КМР</p> <p>Финансовое управление Администрации КМР</p>	п.1.1



	бюджете объему налоговых и неналоговых доходов, не более чем на 5,0 %					
2	Рост штатной численности муниципальных служащих к предыдущему отчетному году	Установление моратория на увеличение штатной численности и расходов на содержание муниципальных служащих. Выведение непрофильных специалистов из числа муниципальных служащих	постоянно	Главный администраторы средств бюджета КМР	п 2.1	
3	Отклонение объема расходов бюджета муниципального района в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджетов других уровней)	Принятие расходных обязательств и их исполнение с учетом равномерного поквартального распределения в течение финансового года	постоянно	Главный администраторы средств бюджета КМР	п 2.2	
4	Уровень долговой нагрузки на бюджет муниципального	Проведение ежемесячного мониторинга кредиторской задолженности по принятым	постоянно	Главный администраторы средств бюджета	п 3.1	



	образования	расходным обязательствам Кировского муниципального района, включая заработную плату. Недопущение роста кредиторской задолженности		КМР Финансовое управление администрации КМР	
		Формирование и исполнение бюджета Кировского муниципального района без дефицита и привлечения внешних (кредитных) ресурсов	постоянно	Финансовое управление администрации КМР	
5	Сохранение соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ	Проведение мониторинга уровня средней заработной платы работников учреждений культуры и образования в части выполнения соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ	ежемесячно	Главные администраторы средств бюджета КМР, бюджетные учреждения КМР	п 4.1
6	Качество бюджетной отчетности, представленной в министерство финансов Приморского края	Повышение качества бюджетной отчетности, предоставляемой в министерство финансов Приморского края	постоянно	Финансовое управление администрации КМР	п 5.1
		Повышение ответственности	постоянно	Главные	

		<p>руководителей структурных подразделений администрации Кировского муниципального района за качество бюджетной отчетности, предоставляемой в финансовое управление администрации Кировского муниципального района</p> <p>Контроль за качеством бюджетной отчетности, предоставляемой главными администраторами средств бюджета Кировского муниципального района в финансовое управление администрации Кировского муниципального района</p>	<p>постоянно</p>	<p>администраторы средств бюджета, бюджетные учреждения КМР</p> <p>Финансовое управление администрации КМР</p>	
7	<p>Прочие индикаторы, характеризующие качество управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Приморского края</p>	<p>Принятие мер, направленных на выполнение условий соглашения, подписанного Кировским муниципальным районом с министерством финансов Приморского края соглашения о мерах по социальноэкономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Приморского края, в полном объеме</p>	<p>постоянно</p>	<p>Финансовое управление администрации КМР, УМСАПЭ</p>	<p>п 6.1</p>

Приложение № 3  
к муниципальной программе  
«Повышение качества управления бюджетным  
процессом в Кировском муниципальном районе  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

**Динамика целевых значений основных целевых индикаторов  
муниципальной программы «Повышение качества управления  
бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе на 2024-  
2026 годы»**

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	Значение целевого индикатора			
			Утверждено	Достигнуто	Отклонение	Оценка в баллах
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</b>						
1.1	Отклонение по исполнению бюджета муниципального района по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых и неналоговых доходов, не более чем на 5,0 %	%				
<b>2 Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета</b>						
2.1	Рост штатной численности муниципальных служащих к предыдущему отчетному году	%				
2.2	Отклонение объема расходов	%				

	бюджета муниципального района в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из бюджетов других уровней), не более чем на 10%					
3	Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальным долгом					
3.1	Уровень долговой нагрузки на бюджет муниципального образования	%				
4	Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг					
4.1	Сохранение соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ	%				
5	Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса					
5.1	Качество бюджетной	Кол-во замечаний				



	отчетности, представленной в министерство финансов Приморского края, в установленные сроки, без письменных замечаний и корректировок					
6	Прочие индикаторы					
6.1	Выполнение условий, подписанного муниципальным районом с министерством финансов Приморского края соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Приморского края, в полном объеме	раз				