**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки законности и результативности использования средств дорожного фонда** **Кировского муниципального района**

**Основание проверки**: план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района.

**Цель проверки**: **осуществление внешнего контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств дорожного фонда Кировского муниципального района.**

**Объект проверки**: администрация Кировского муниципального района (далее – районная администрация), администрация Кировского городского поселения (далее – администрация КГП) и администрация Горноключевского городского поселения (далее – администрация ГКГП).

**Проверяемый период**: 2018 год, текущий период 2019 года.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);
4. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ);
5. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ);
6. Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса России № 402);
7. Решение Думы Кировского муниципального района от 17.03.2015 № 151-НПА «Положение о дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения Кировского муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них» (далее - решение Думы КМР № 151-НПА);
8. Решение Думы Кировского муниципального района от 29.05.2018 № 140-НПА «Положение о дорожном фонде Кировского муниципального района» (далее - решение Думы КМР № 140-НПА);
9. Решение Думы Кировского муниципального района от 29.05.2018 № 141-НПА «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений Кировского муниципального района из местного бюджета на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов» (далее - решение Думы КМР № 141-НПА).

Проверказаконности и результативности **использования средств дорожного фонда Кировского муниципального района за 2018 год и 9 месяцев 2019 года,** показала следующее.

**1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности**

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ к полномочиям муниципального района относитсядорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения ***вне границ населенных пунктов*** в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=03A8DCF8C7755E9AE7FD7449B146D12AB712F43EEA7F147960E1C67D66AE4D6F6E354F02B08555C5V6N1D) Российской Федерации.

Кроме того, ч. 1 ст. 14 вышеуказанного Закона определено, что к полномочиям муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения ***в границах населенных пунктов сельских поселений*** и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=41D4E86F036E61EC9288FE7555EFC6A73EAC217D3D72E991D1E327EF5CD97DA148B75056CD39DB2D1516F21DA6D3699C681C7E7A8A3BF35Em4KEA) Российской Федерации.

Статьей 13 Закона № 257-ФЗ также определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Так, согласно п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям муниципальных районов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе, относится ***утверждение перечня автомобильных дорог*** общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

Как показала проверка, в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ, в администрации Кировского муниципального района ***перечень автомобильных дорог общего (необщдего)*** пользования местного значения, ***отсутствует***.

В соответствии с ч. 6 ст. 1 Закона № 218-ФЗ недвижимое имущество ***подлежит государственной регистрации*** право собственности, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество ***подлежит государственному кадастровому учету*** с внесением в Единый государственный реестр.

Однако, в нарушение ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ, ни одна автомобильная дорога, расположенная в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, свидетельства о государственной регистрации права, а также кадастровых паспортов, ***не имеет.***

Стоит отметить, что единственным документом технического учета дорог и сооружений, ***определяющим фактическое состояние автомобильных дорог*** и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, ***является технический паспорт.***

Приказом Минтранса РФ № 150[[1]](#footnote-1) предусмотрено, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения поводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Однако, в нарушение приказа Минтранса РФ № 150, ***технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют,*** что говорит о неисполнении полномочий администрацией Кировского муниципального района в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, а также об отсутствии объективной информации об их состоянии.

Кроме того, стоит обратить внимание, что паспортизация дорог проводится в соответствии с Ведомственными строительными нормами, утвержденными Министерством автомобильных дорог РСФСР от 05.02.1982 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (далее – ВСН 1-83).

Пунктом 1.1 ВСН 1-83 определено, что ***паспортизация*** автомобильных дорог ***проводится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии*** для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности (п. 1.2 ВСН 1-83). В ходе контрольного мероприятия установлено, что ***паспортизация автомобильных дорог***, расположенныхв границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах района, ***не проводилась.***

Законом ПК № 577-КЗ[[2]](#footnote-2) установлено, что количество автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, составляет ***90 объектов общей протяженностью 100,4 км***., в том числе:

Горненское сельское поселение – 6 дорог, протяженностью 11,5 км.;

Хвищанское сельское поселение – 10 дорог, протяженностью 12,45 км.;

Крыловское сельское поселение – 35 дорог, протяженностью 35,3 км.;

Руновское сельское поселение – 39 дорог, протяженностью 41,15 км.

Также распоряжением администрации КМР № 17-р[[3]](#footnote-3) определено, что количество автомобильных дорог, расположенных на межселенных территориях Кировского муниципального района, составляет ***6 объектов общей протяженность 33 км***., в том числе:

с. Большие Ключи – пос. Горный – 1 дорога, протяженностью 14 км.;

с. Большие Ключи – с. Хвищанка – 1 дорога, протяженностью 16 км;

сооружения, входящие в состав автомобильной дороги с. Большие Ключи – пос. Горный – 4 моста, общей протяженностью 3 км.;

Кроме того, согласно выписке из реестра муниципальной собственности[[4]](#footnote-4), представленной администрацией Кировского муниципального района, количество автомобильных дорог, расположенных вне границ населенных пунктов района, составляет ***6 объектов общей протяженность 67,7 км***., в том числе:

к заставе «Красная речка» – 1 дорога, протяженностью 20 км.;

с. Луговое – с. Родниковый – 1 дорога, протяженностью 6,0 км.;

пгт Кировский – с. Еленовка – 1 дорога, протяженностью 20 км.;

с. Авдеевка – аэропорт – 1 дорога, протяженностью 6,7 км.;

кп Горные Ключи – с. Уссурка -1 дорога, протяженностью 3 км.;

с. Увальное - с. Степановка – 1 дорога, протяженностью 12,0 км.

Таким образом, общее количество автомобильных дорог Кировского муниципального района, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, составляет ***102 объекта общей протяженность 201,1 км.***

Вместе с тем, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, общая протяжённость вышеуказанных автомобильных дорог, составляет ***200,3 км., что на 0,8 км., меньше***, чем определено вышеуказанными законодательными и нормативными правовыми актами.

В ходе проверки установлено, что несоответствие общей протяженности произошло из-за неправильно указанной протяженности дорог, расположенных в Руновском сельском поселении (8 дорог - 0,85 км) и Хвищанском сельском поселении (1 дорога - 0,05 км).

Искажения, допущенные при расчете протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, существенным образом повлияли на поступление доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла.

Так, согласно методике расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов[[5]](#footnote-5), учитывается протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения i-того муниципального образования Приморского края, определяемая на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

Таким образом, только за последние 5 лет (с 2015 по 01.10.2019 года) бюджет района ***недополучил более*** ***210,2 тыс. рублей,*** которые могли быть использованы на ремонт и содержание автомобильных дорог.

Кроме того, допущенные искажения отразились на объеме средств, переданных в рамках Соглашений, заключенных с сельскими поселениями, входящих в состав Кировского муниципального района, на выполнение части полномочий по содержанию и ремонту дорог.

Согласно методике расчета предоставления иных межбюджетных трансфертов, определенной заключенными Соглашениями, в том числе, учитывается протяженность автомобильных дорог в границах населенных пунктов сельских поселений. Так, в расчете межбюджетных трансфертов километраж Руновскому сельскому поселению занижен общей протяженностью на 0,85 км., при этом в Хвищанском сельском поселении завышен на 0,05 км.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к числу полномочий в области осуществления дорожной деятельности муниципальных районов относится установление порядка осуществления муниципального ***контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог***.

Решением Думы КМР № 151-НПА к полномочиям администрации Кировского муниципального района, в том числе, отнесено ***обследование автомобильных дорог***, которое осуществляется комиссией, утверждаемой постановлением администрации Кировского муниципального района. При этом обследование автомобильных дорог проводится путем визуального осмотра два раза в год, в начале осеннего и в конце весеннего периодов (весенний и осенний осмотры).

Результаты визуального осмотра оформляются ***актом обследования***, в котором отражаются выявленные недостатки автомобильной дороги и предложения комиссии по их устранению с указанием необходимых мероприятий.

На основании актов обследования автомобильных дорог специалист отдела жизнеобеспечения администрации района планирует виды работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, а также определяет объемы и очередность их выполнения.

Кроме того, 13 июля 2016 года постановлением администрации Кировского муниципального района утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (далее – Регламент), определяющий сроки и последовательность действий (административных процедур) при оказании муниципальной услуги по осуществлению муниципального контроля.

Пунктом 3.1 Регламента определено, что проведение муниципального контроля осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение решения Думы КМР № 151-НПА, а также пункта 3.1 Регламента, в 2018 году и текущем периоде 2019 года план проверок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог ***отсутствовал,*** ***проверки*** (плановые и внеплановые) специалистами отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района ***не проводились***, весеннее и осеннее обследования автомобильных дорог ***не осуществлялись***.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной комиссии, отсутствие контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, позволяет сделать вывод ***о полном бездействии*** со стороны специалистов администрации Кировского муниципального района, а следовательно, о невыполнении части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Также в силу ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности муниципальных районов, в том числе, относитсяопределение размера вреда, ***причиняемого тяжеловесными транспортными средствами*** при движении по автомобильным дорогам местного значения..

Согласно решению Думы КМР № 151-НПА к полномочиям администрации Кировского муниципального района, в том числе, отнесено определение размера вреда, ***причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов*** при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения, определен постановлением администрации Кировского муниципального района в 2014 году[[6]](#footnote-6).

В тоже время стоит отметить, что 24 июля 2015 года вступил в силу Закон № 248-ФЗ[[7]](#footnote-7) которым, в том числе, внесены изменения в положения, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления.

Согласно изменениям, внесенным в данный Федеральный закон, в [п. 7 ст. 13](consultantplus://offline/ref=ABE5BDED89B0E185C3C3BA4E5A14A69C6D04C35C0DB943BBE9BA6D502BCBE6B1D908B770BC1B22E10C8B9B5FA889FCDA5A870AB1Y5cEB) ***слова «транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов,» заменены словами «тяжеловесными транспортными средствами», слова «общего пользования» исключены.***

В соответствии с [ч.](consultantplus://offline/ref=D3C405F2C5684670FCE10E713028DA2F337C87116334F4D7000FDA4CABF06CECEA48049F0F9AC947FCBC1E696422835AB8099EFE9F447247AFgFB) 6 ст. 4 Закона № 257-ФЗ на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

Таким образом, решение Думы КМР № 151-НПА, а также [постановление](consultantplus://offline/ref=D3C405F2C5684670FCE1107C26448420327FDB146132FA8058508111FCF966BBAD075DCF4BCFC442F9A94A313E758E5AABg0B) администрации Кировского муниципального района о Порядке определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, до настоящего времени ***не приведены в соответствие*** с Законом № 248-ФЗ.

Порядком определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, предусмотрена выдача специального разрешения на движение транспортных средств, выдаваемое администрацией Кировского муниципального района в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходит по автомобильным дорогам местного значения Кировского муниципального района.

Кроме того, Порядком определения размера вреда, причиненного транспортными средствами, установлен размер вреда при превышении значений предельно допустимых осевых нагрузок на каждую ось транспортного средства.

Однако, как показала проверка, с 2014 года по настоящее время, указанный ***документ не применялся***, следовательно специальные разрешения на движение транспортных средств ***не выдавались,*** вред, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами, ***не начислялся и не взимался***. Такой показатель говорит ***о невыполнении полномочий в части взимания вреда,*** причиняемоготяжеловесными транспортными средствамии ***формальном подходе*** к составлению нормативных правовых актов администрацией Кировского муниципального района.

В силу ч. 1 ст. 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Частью 5 ст. 179.4 БК РФ определено, что муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Руководствуясь нормами бюджетного законодательства, решением Думы КМР № 140 утверждено Положение о дорожном фонде Кировского муниципального района, определяющее порядок формирования и использования дорожного фонда, а также контроль за использованием средств дорожного фонда.

Положением о дорожном фонде Кировского муниципального района установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утверждается решением Думы Кировского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов районного бюджета от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

субсидий из федерального и регионального дорожного фонда на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований;

не использованного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января очередного финансового года;

межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского края на осуществление дорожной деятельности.

Вместе с тем, Контрольно-счетная комиссия считает, что в объем дорожного фонда, в том числе, должна включаться плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, а также денежные средства, поступающие от уплаты неустоек (пеней, штрафов), взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем муниципальных контрактов, при поставке товаров, а также оказанием услуг, связанных с дорожной деятельностью.

**2. Анализ муниципальной программы**

В силу ст. 14 Закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности должно осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления, в том числе, ***на основании*** ***долгосрочных целевых программ.***

В соответствии с ч. 5 ст. 179 БК РФ постановлением администрации Кировского муниципального района от 28.08.2017 № 163 утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района» на 2018-2022 гг.» (далее – Программа).

Ответственным исполнителем Программы является отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района, соисполнителем – управление муниципальной собственности, архитектуры и правовой экспертизы администрации Кировского муниципального района.

Однако необходимо отметить, что в нарушение Порядка разработки муниципальных программ[[8]](#footnote-8) в перечень соисполнителей Программы ***не включены администрации как городских, так и сельских поселений***, входящих в состав Кировского муниципального района, а также не указана организация, оказывающая транспортное обслуживание населения между поселениями в границах Кировского муниципального района.

Так, п. 3.2.1 Порядка разработки муниципальных программ установлено, что в паспорте муниципальной программы в графе «соисполнители программы» указываются органы администрации Кировского муниципального района и (или) муниципальные учреждения, иные организации, ответственные за разработку и реализацию программы и (или) отдельных мероприятий, входящих в муниципальную программу.

Основной целью Программы, в том числе, является обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения с выполнением работ по их содержанию и ремонту в целях доведения транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований и создание безопасных условий дорожного движения на дорогах местного значения Кировского муниципального района.

Задачи Программы, в том числе, включают в себя:

организацию работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

создание безопасных условий дорожного движения на дорогах местного значения Кировского муниципального района.

Ожидаемым конечным результатом реализации Программы в части дорожной деятельности определены:

обеспечение сохранности существующей дорожной сети;

сокращение доли автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.

В нарушение пункта 5.1 Порядка разработки муниципальных программ, ответственный исполнитель муниципальной программы – отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района ***не осуществлял текущий контроль*** за ходом реализацией муниципальной программы. За проверяемый период акты проверок исполнения программных мероприятий в Контрольно-счетную комиссию не представлены.

Также стоит обратить внимание на недостатки, содержащиеся в тексте и приложениях Программы.

Так, в текстовой части Программы ***недостоверно указана общая протяженность автомобильных дорог*** общего пользования местного значения на территории Кировского муниципального района, при этом расхождение составляет 18,2 км. (в тексте указано 395,5 км. по данным ПримСоцстата - 413,7 км.).

Кроме того, в приложение № 1 (раздел 4) ***отсутствует информация о ресурсном обеспечении*** муниципальной Программы в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района.

В нарушение пункта 3.2.2.8 Порядка разработки муниципальных программ, в ресурсном обеспечении Программы 2018 года не включены данные о прогнозной оценке привлекаемых средств, предусмотренных за счет краевого бюджета, в сумме ***2 098,0 тыс. рублей.***

Так, согласно вышеуказанному Порядку, в случае привлечения для достижения целей муниципальной программы средств краевого бюджета в раздел включаются данные о прогнозной оценке привлекаемых средств указанных бюджетов.

В ходе реализации муниципальной Программы в 2018 году и в текущем периоде 2019 года в действующую редакцию ***шесть раз*** вносились изменения (постановления администрации Кировского муниципального района: от 05.02.2018 № 38; от 30.05.2018 № 132; от 04.09.2018 № 192; от 18.03.2019 № 54; от 17.06.2019 № 136; от 15.08.2019 № 175).

В результате принятых изменений, уточненный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на программные мероприятия, составил:

2018 год – 13 676,3 тыс. рублей;

2019 год – 37 402,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно Порядку разработки муниципальных программ, объем финансирования программных мероприятий ***приведен в соответствии с решением о бюджете района*** на соответствующий год в установленные сроки.

Уточненный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на программные мероприятия, представлен в таблице 1.

Таблица 1 тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Наименование мероприятия*** | ***2018 год*** | ***2019 год*** |
| ***Администрация Кировского муниципального района*** | | |
| Работы по летнему и зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения | 0,0 | 421,5 |
| Разработка проекта организации дорожного движения (единая дислокация дорожных знаков) | 513,1 | 0,0 |
| Приобретение и установка дорожных знаков, баннеров, информационных щитов и т.д. | 1,6 | 72,3 |
| Приобретение дорожной техники | 0,0 | 26 594,5 |
| **ИТОГО:** | **514,7** | **27 088,3** |
| ***Администрации сельских поселений*** | | |
| Межбюджетные трансферты на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов | 7 134,5 | 8 463,8 |
| Межбюджетные трансферты Крыловскому СП на проведение работ по текущему ремонту дороги, расположенной в с. Марьяновка, ул. Беговая | 484,0 | 0,0 |
| **ИТОГО:** | **7 618,5** | **8 463,8** |
| ***Администрации городских поселений*** | | |
| Предоставление межбюджетных трансфертов Кировскому городскому поселению на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов в соответствии с Соглашением | 3 175,1 | 0,0 |
| Предоставление межбюджетных трансфертов Горноключевскому городскому поселению на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов в соответствии с Соглашением | 1 024,9 | 0,0 |
| **ИТОГО:** | **4 200,0** | **0,0** |
| ***Организация, осуществляющая транспортное обслуживание населения*** | | |
| Предоставление субсидий на финансовое возмещение части затрат, образующихся в связи с выполнение регулярных перевозок пассажиров автобусами общего пользования по межпоселенческим маршрутам района | 1 343,1 | 1 850,0 |
| **ИТОГО:** | **1 343,1** | **1 850,** |
| **ВСЕГО:** | **13 676,3** | **37 402,1** |

Как видно из данных, представленных в таблице, общий объем финансирования, предусмотренный на программные мероприятия в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, ***увеличился на 23 725,8 тыс. рублей или в 2,7 раза***.

В разрезе бюджетных ассигнований стоит выделить, что основная доля расходов, запланированная Программой, предусмотрена за счет средств дорожного фонда Кировского муниципального района:

2018 год – ***12 333,2 тыс. рублей***, что составляет ***90,2 %*** от общей суммы запланированных расходов (13 676,3 тыс. рублей);

2019 год – ***35 552,1 тыс. рублей***, что составляет ***95,1 %*** от общей суммы запланированных расходов (37 402,1 тыс. рублей).

По итогам анализа планирования программных мероприятий Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в течение 2018 года предусмотрен дополнительный объем финансирования на проведение следующих программных мероприятий:

разработку проекта организации дорожного движения (единая дислокация дорожных знаков) в сумме ***513,1 тыс. рублей***;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов городских поселений в сумме ***4 200,0 тыс. рублей***,

что, по мнению Контрольно-счетной комиссии, ***указывает на эффективное планирование расходов,*** осуществляемых за счет средств дорожного фонда.

Кроме того, программными мероприятиями, запланированными на 2019 год, предусмотрены дополнительные расходы на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог в сумме ***421,5 тыс. рублей***, при этом ***перечень данных дорог*** муниципальной Программой ***не определен.***

Также, в сравнении с первоначальной редакцией Программы, в 2019 году предусмотрено приобретение специализированной дорожной техники в сумме ***26 594,5 тыс. рублей***, при этом ***перечень специализированной дорожной техники*** муниципальной Программой ***не определен.***

Стоит обратить внимание, что при рассмотрении вопроса о внесении изменений в муниципальную Программу, решением комиссии по бюджетно-налоговой политике, финансам и землепользованию Думы Кировского муниципального района от 28.05.2019 № 56/5, предложено администрации Кировского муниципального района на очередное заседание вышеуказанной комиссии, в том числе, предоставить информацию о закупках дорожной техники, а также о перспективах ее содержания и использования. Однако данная информация районной администрацией в Думу Кировского муниципального района ***не представлена***.

В тоже время необходимо отметить, что в программные мероприятия ***не включены*** бюджетные ассигнования на проведение ***паспортизации***, а также ***диагностики*** автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, ***проведение кадастровых работ и регистрации права*** в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами общего пользования местного значения. При этом ***на последующие отчетные периоды*** действия Программы (2020-2022 годы) объем бюджетных ассигнований на проведение перечисленных мероприятий ***не предусмотрен***, что указывает ***на неэффективное планирование средств дорожного фонда***, и невыполнение администрацией Кировского муниципального района полномочий по дорожной деятельности в полном объеме.

**3. Анализ выполнения программных мероприятий**

Как уже отмечено выше, в соответствии со ст.179.4 БК РФ решением Думы КМР № 140 утверждено Положение о дорожном фонде Кировского муниципального района, определяющее порядок формирования и использования дорожного фонда, а также контроль за использованием средств дорожного фонда.

Согласно Положению о дорожном фонде Кировского муниципального района бюджетные ассигнования дорожного фонда направляются на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района и в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах сельских поселений Кировского муниципального района.

В ***2018 году*** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил ***35 954,2 тыс. рублей***, в том числе за счет:

неиспользованного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда, сложившегося на 1 января 2018 года – ***22 392,7 тыс. рублей***;

акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет – ***11*** ***463,5 тыс. рублей***;

межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Приморского края на осуществление дорожной деятельности – ***2 098,0 тыс. рублей***.

В ***2018 году*** объем расходов дорожного фонда составил в общей сумме ***12 333,2 тыс. рублей***, в том числе:

1) расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах сельских поселений и вне границ населенных пунктов Кировского муниципального района – ***514,7 тыс. рублей***;

2) расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям Кировского муниципального района для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районом в рамках заключенных соглашений – ***7 618,5 тыс. рублей***;

3) расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений Кировского муниципального района на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов – ***4 200,0 тыс. рублей***.

За ***9 месяцев 2019 года*** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил ***33 508,8 тыс. рублей***, в том числе за счет:

неиспользованного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда, сложившегося на 1 января 2019 года – ***23 621,1 тыс. рублей***;

акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет – ***9 887,7 тыс. рублей***.

За ***9 месяцев 2019 года*** объем расходов дорожного фонда составил в общей сумме ***26 927,4 тыс. рублей***, в том числе:

1) расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах сельских поселений и вне границ населенных пунктов Кировского муниципального района – ***75,2 тыс. рублей***;

2) расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям Кировского муниципального района для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, переданных муниципальным районом в рамках заключенных соглашений – ***5 409,3 тыс. рублей***;

3) расходы на приобретение специализированой дорожной техники – ***21 442,9*** ***тыс. рублей***.

Как установлено проверкой, бюджетные ассигнования дорожного фонда ***использованы на цели, соответствующие назначению***, определенному Положением о дорожном фонде Кировского муниципального района (решение Думы КМР № 140-НПА).

Проверка расходования средств дорожного фонда показала следующее.

1. 28 апреля 2018 года между администрацией Кировского муниципального района и ИП Брухтей А.В. заключен договор купли-продажи № 44 на ***изготовление информационных плакатов***, в количестве 2 штук. Стоимость договора составила ***1,6 тыс. рублей.***

Проверкой установлено ***нарушение сроков*** оформления первичных учетных документов. Так, товарная накладная № У0000002675, а также товарный чек № 2675, выставлены 6 апреля 2018 года, однако договор подписан только через 22 дня (28 апреля 2018 года).

Кроме того, ***нарушены сроки оплаты*** выполненных работ. Так, пунктом 3.1 вышеуказанного договора предусмотрена оплата выполненных работ в течение 10 банковских дней после подписания акта выполненных работ, однако работы оплачены только через 18 дней (17 мая 2018 года).

Акт приемки выполненных работ по изготовлению информационного плаката ***отсутствует***, что не подтверждает факт выполнения Исполнителем обязательств по договору, при этом в товарной накладной и товарном чеке указано ***приобретение баннеров***.

2. 16 июля 2018 года между администрацией Кировского муниципального района и ООО «ДорСтройПроект» заключен муниципальный контракт № 0120300011618000018 на ***выполнение работ по разработке проекта организации дорожного движения улично-дорожной сети*** в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района. Стоимость муниципального контракта составила ***513,1 тыс. рублей.***

Как показала проверка, согласно Закону № 44-ФЗ[[9]](#footnote-9), начальная максимальная цена контракта на выполнение вышеуказанных работ определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составляла ***1 068,9 тыс. рублей***.

Однако, по результатам определения поставщика (7 участников), сформированным на основании размещения протоколов, цена контракта составила ***513,1 тыс. рублей***. Таким образом, снижение начальной максимальной цены контракта составило ***555,8 тыс. рублей или в 2,1 раза***, что ***свидетельствует об эффективном использовании бюджетных средств***, определенным принципами контрактной системы в сфере закупок.

В тоже время стоит отметить, что согласно техническому заданию, являющимся неотъемлемой частью муниципального контракта, ***протяженность части дорог***, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, ***не соответствует протяженности,*** установленной Законом ПК № 577-КЗ.

Так, разница протяженности автомобильных дорог, расположенных в населенных пунктах, указанных в техническом задании, составляет 0,8 км., в том числе:

с. Хвищанка, ул. Молодежная завышена на 0,05 км.;

с. Комаровка, ул. Рабочая занижена на 0,1 км.;

с. Комаровка, ул. Юбилейная занижена на 0,1 км.;

с. Комаровка, пер. Рязанский занижена на 0,1 км.;

с. Комаровка, пер. Школьный занижена на 0,1 км.;

с. Комаровка, пер. Зеленый занижена на 0,1 км.;

с. Руновка, ул. Кировская занижена на 0,1 км.;

с. Руновка, ул. Центральная занижена 0,1 км.;

с. Руновка, ул. Восточная занижена на 0,05 км.;

с. Афанасьевка, ул. Рабочая занижена на 0,1 км.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 10.12.2018 года работы выполнены в срок, установленный муниципальным контрактом (10 декабря 2018 года).

На основании платежного поручения от 20.12.2018 № 629290, работы оплачены в сумме 513,1 тыс. рублей, в срок, установленный муниципальным контрактом (в течение 20 рабочих дней со дня подписания Сторонами акта выполненных работ).

3. 21 февраля 2019 года между администрацией Кировского муниципального района и ИП Мищенко Д.И. заключен договор № 31 на ***оказания услуг по грузоперевозке.*** Стоимость муниципального контракта составила ***3,0 тыс. рублей.***

Проведенной проверкой установлено ***нарушение сроков оплаты*** выполненных работ. Так, пунктом 3.1 вышеуказанного договора предусмотрена оплата выполненных работ в течение 10 банковских дней после подписания акта выполненных работ, однако работы оплачены только через 17 дней (19 марта 2019 года). Согласно акту приемки выполненных работ, услуги оказаны исполнителем 26 февраля 2019 года.

4. 13 июня 2019 года между администрацией Кировского муниципального района и ООО «Управляющая компания «ТЕХСТРОЙКОНТРАКТ» заключен муниципальный контракт № 01203000116190000600001/65 ***на поставку дорожной техники*** (экскаватор-погрузчик ELAZ-BL-880) в количестве 1 единица. Стоимость муниципального контракта составила ***4 266,2 тыс. рублей.***

Как показала проверка, согласно Закону № 44-ФЗ начальная максимальная цена контракта на поставку товара определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составляла ***5 576,6 тыс. рублей***.

По результатам определения поставщика (2 участника), сформированным на основании размещения протоколов, цена контракта составила ***4 266,2 тыс. рублей***. Таким образом, снижение начальной максимальной цены контракта составило ***1 310,4 тыс. рублей или в 1,3 раза***, что ***свидетельствует об эффективном использовании бюджетных средств***, определенным принципами контрактной системы в сфере закупок.

Стоит отметить, что согласно акту приема передачи, экскаватор-погрузчик поставлен в срок, установленный муниципальным контрактом 26 июня 2019 года (срок не позднее 1 августа 2019 года). Согласно платежному поручению № 769647, дорожная техника оплачена в установленный срок (в течение 20 дней после подписания акта приема передачи).

5. 24 июня 2019 года между администрацией Кировского муниципального района и ООО «КАМЦЕНТР» (далее - Поставщик) заключен муниципальный контракт № 01203000116190000590001/68 ***на поставку дорожной техники***:

автомобиль бортовой с КМУ модели 4683К0-6 на базе КАМАЗ-65115-3094-50 с КМУ Soosan SCS334 - 1единица;

автомобиль грузовой самосвал МАЗ 650128-8570-000 - 1 единица;

машина дорожная комбинированная КДМ-5516 на базе самосвала КУПАВА 6731- 1 единица.

Стоимость муниципального контракта составила ***17 176,7 тыс. рублей.***

Как показала проверка, согласно Закону № 44-ФЗ, начальная максимальная цена контракта на выполнение вышеуказанных работ определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составляла ***17 176,6 тыс. рублей***. По результатам определения поставщика (1 участник), сформированным на основании размещения протоколов, цена контракта составила ***17 176,6 тыс. рублей***.

Таким образом, снижение начальной максимальной цены контракта на поставку трех единиц дорожной техники ***не произошло***.

Проверкой установлено, что Поставщиком ***нарушены сроки поставки*** дорожной техники. Так, согласно пункту 6.1 муниципального контракта срок поставки товара ***не позднее 1 августа*** 2019 года. Однако акт приема передачи дорожной техники подписан только через 20 дней (***21 августа*** 2019 года).

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

2 августа 2019 года администрацией Кировского муниципального района в адрес Поставщика направлена претензия о ненадлежащем выполнении услуги по доставке дорожной техники.

22 августа 2019 года администрацией Кировского муниципального района в адрес Поставщика направлено требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств в сумме ***78,9 тыс. рублей***, при этом количество дней просрочки составило ***19 дней***.

Как показала проверка, администрацией Кировского муниципального района ***допущены нарушения при расчете пени*** в связи с просрочкой исполнения обязательств, что привело к заниженному размеру пени в сумме ***4,0 тыс. рублей.***

Так, дни просрочки считаются со дня следующего после установленного срока, и по день фактического исполнения включительно (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации).

Таким образом, учитывая, что работы по исполнению контракта должны быть исполнены не позднее 1 августа 2019 года, а дорожная техника поставлена только 21 августа 2019 года, количество дней просрочки составляет ***20 дней***.

Кроме того, администрация Кировского муниципального района ***не удержала*** из суммы, подлежащей оплате Поставщику за поставленный товар, ***штраф за ненадлежащее исполнение обязательств***, который согласно пункту 8.6 муниципального контракта составляет ***5,0 тыс. рублей***.

16 сентября 2019 года на основании распоряжения администрации КМР № 247-р[[10]](#footnote-10) дорожная техника передана в безвозмездное пользование муниципальному казенному учреждению «Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений» Кировского муниципального района». При этом ***в Уставе учреждения не предусмотрена деятельность по ремонту и содержанию автомобильных дорог*** местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района.

Помимо прочего в период проверки выяснилось, что новая дорожная техника до сих пор не используется, а простаивает в гараже.

6. 22 июля 2019 года между администрацией Кировского муниципального района и ООО «Влад-знак» заключен муниципальный договор № 01203000116190000930001/81 ***на поставку дорожных знаков*** в количестве 66 штук. Стоимость муниципального договора составила ***72,2 тыс. рублей.***

Как показала проверка, согласно Закону № 44-ФЗ, начальная максимальная цена контракта на выполнение вышеуказанных работ определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составляла ***72,2 тыс. рублей***.

По результатам определения поставщика (1 участник), сформированным на основании размещения протоколов, цена контракта составила ***72,2 тыс. рублей***.

Таким образом, снижение начальной максимальной цены контракта на поставку дорожных знаков ***не произошло***.

Кроме того, ***нарушены сроки оплаты*** выполненных работ. Так, муниципальным договором предусмотрена оплата выполненных работ не более 20 банковских дней после подписания акта сдачи услуг, однако работы оплачены только через 22 дня (26 августа 2019 года).

7. Согласно решению Думы КМР № 137-НПА[[11]](#footnote-11) между администрацией Кировского муниципального района и сельскими поселениями, заключены Соглашения ***на выполнение части полномочий*** по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов поселения и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, на 2018 и 2019 годы, таблица 2.

Таблица 2 Объем иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сельского поселения** | **2018 год** | | **9 месяцев 2019 года** | |
| **№, дата соглашения** | **сумма**  **(тыс. рублей)** | **№, дата**  **соглашения** | **сумма**  **(тыс. рублей)** |
| Горнеское СП  (с. Б. Ключи – пос. Горный) | 10.11.2017 № 13  20.11.2017 № 14 |  | 24.12.2018 № б/н  24.12.2018 № б/н | 469,1  693,4 |
| Крыловское СП  (с. Б.Ключи- с. Хвищанка) | 20.11.2017 № 15 | 1 899,3  - | 24.12.2018 № б/н  24.12.2018 № б/н | 1 440,3  653,5 |
| Руновское СП | 20.11.2017 № 16 | 2 168,3 | 24.12.2018 № б/н | 1 644,1 |
| Хвищанское СП  (с. Б.Ключи- с. Хвищанка) | 14.11.2017 № 17  14.11.2017 № 18 | 672,6  860,9 | 22.11.2018 № б/н  - | 508,9  - |
| **ИТОГО:** |  | **7 134,5** |  | **5 409,3** |

Как показала проверка, Соглашения заключены ***с нарушением сроков***, определенных Порядком заключения Соглашений[[12]](#footnote-12).

Так, пунктом 2.5 вышеуказанного Порядка, предусмотрено, что Соглашения должны заключаться ***до внесения проекта*** нормативного правового акта ***о бюджете*** Кировского муниципального района на очередной финансовый год.

Однако как видно из данных, приведенных в таблице 2, часть Соглашений на 2018 год заключены ***20 ноября*** (срок не позднее 15 ноября), Соглашения на 2019 год заключены ***22 ноября и 24 декабря*** (срок не позднее 1 ноября).

При этом стоит отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка заключения Соглашений, Соглашения должны направляться для согласования в Думу Кировского муниципального района ***одновременно с проектом*** решения Думы Кировского муниципального района ***о бюджете*** Кировского муниципального района ***на очередной финансовый год***.

Проведенной проверкой установлено, что Соглашения предоставлены на согласование Думы Кировского муниципального района ***с нарушением установленных сроков***.

Так, Соглашения на 2018 год представлены в Думу Кировского муниципального района ***27 ноября, 21 декабря 2017 года***, на 2019 год – ***27 ноября 2018 года***.

Согласно Закону ПК № 577-КЗ протяженность автомобильных дорог Руновского сельского поселения составляет 41,15 км., Хвищанского сельского поселения – 12,45 км.

Вместе с тем, протяженность автомобильных дорог, определенная Соглашениями, составляет 40,3 км. и 12,5 км., что, соответственно, ***на 0,85 км. меньше и 0,05 км. больше***, чем определено краевым законодательством.

Только за проверяемый период объем иных межбюджетных трансфертов Руновскому сельскому поселению ***занижен на 80,4 тыс. рублей***, при этом Хвищанскому сельскому поселению ***завышен на*** ***4,7 тыс. рублей***.

8. В соответствии с решением Думы КМР № 137-НПА между администрацией Кировского муниципального района и Крыловским сельским поселением 17 августа 2018 года заключено Соглашение о предоставлении дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов в сумме ***484,0 тыс. рублей*** (ремонт автомобильной дороги, расположенной в с. Марьяновка, ул. Беговая).

Проверка, проведенная Контрольно-счетной комиссией, показала, что дополнительный объем иных межбюджетных трансфертов ***предоставлен с нарушением нормативных правовых актов.***

Так, ст. 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА определено, что в случае наличия дополнительной потребности в расходах на содержание и ремонт автомобильных дорог, превышающих предельный норматив, определенный муниципальной программой, сельское поселение предоставляет в Думу и администрацию Кировского муниципального района ***финансово-экономическое обоснование*** для увеличения объема иных межбюджетных трансфертов.

Однако по итогам проверки установлено, что в нарушение ст. 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА, администрация Крыловского сельского поселения ***не предоставила*** в Думу Кировского муниципального района финансово-экономическое обоснование для получения дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов.

Также стоит отметить, что дополнительный объем иных межбюджетных трансфертов рассчитан ***с нарушением*** п. 2 ст. 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА.

Так, в силу п. 2 ст. 8.1 решения Думы КМР № 137-НПА, размер иных межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог сельского поселения ***определяется в соответствии с нормативами*** ***финансовых затрат***, утвержденными решениям Думы Кировского муниципального района. Согласно решению Думы КМР № 56-НПА[[13]](#footnote-13) норматив финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Кировского муниципального района составляет ***539,4 тыс. руб./км.***

Учитывая протяженность автомобильной дороги, расположенной в с. Марьяновка, ул. Беговая в размере 0,8 км., дополнительный объем иных межбюджетных трансфертов должен составлять не более ***431,5 тыс. рублей, что на 52,5 тыс. рублей меньше***, чем предоставлено Крыловскому сельскому поселению (484,0 тыс. рублей).

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, предоставленный сверх норматива, установленного решением Думы Кировского муниципального района в сумме ***52,5 тыс. рублей***, является ***незаконным использованием бюджетных средств***.

9. В соответствие с решением Думы КМР № 141-НПА в 2018 году между администрацией Кировского муниципального района и городскими поселениями, входящих в состав Кировского муниципального района, заключены Соглашения о передаче иных межбюджетных трансфертов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, таблица 3.

Таблица 3 Объем иных межбюджетных трансфертов городским поселениям

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование поселения** | **№, дата**  **Соглашения** | **Сумма**  **(тыс. рублей)** |
| Кировское ГП | № 19 от 20.06.2018 | 3 175,1 |
| Горноключевское ГП | № 20 от 25.06.2018 | 1 024,9 |
| **ИТОГО:** |  | **4 200,0** |

Как видно из данных, представленных в таблице, общий объем иных межбюджетных трансфертов, переданных в 2018 году городским поселениям, составил ***4 200,0 тыс. рублей***, в том числе:

Кировское городское поселение – 3 175,1 тыс. рублей;

Горноключевское городское поселение – 1 024,9 тыс. рублей.

В силу п. 3. Решения Думы КМР № 141-НПА иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам поселений, в том числе, при условии наличия утвержденной муниципальной программы, ***содержащей мероприятия по ремонту автомобильных дорог*** общего пользования населенных пунктов.

Проверкой установлено, что согласно муниципальным программам городских поселений, представленных в администрацию Кировского муниципального района, иные межбюджетные трансферты планировалось направить на следующие мероприятия.

Кировское городское поселение – текущий ремонт тротуаров, расположенных в пгт Кировский по улицам: Советская, Набережная, Шевченко, Уткинская, Партизанская, Ленинская;

Горноключевское городское поселение – ремонт дорог общего пользования, расположенных в кп Горные Ключи, пр. Уссури – 0,5 км., а также в с. Уссурка, ул. Школьная - 0,5 км.

Как показала проверка первичных учетных документов, представленных администрациями городских поселений, иные межбюджетные трансферты в Кировском и Горноключевском городских поселениях направлены на мероприятия, предусмотренные муниципальной программой.

Кроме того, в результате экономии, сложившейся по результатам заключения муниципальных контрактов, Горноключевским городским поселением выполнены дополнительные работы по содержанию автомобильных дорог, расположенных в кп Горные Ключи, по улицам Подгорная и Родниковая, в общей сумме 82,0 тыс. рублей (изменения внесены в муниципальную программу 1 августа 2018 года).

Также стоит отметить, что соглашения с городскими поселениями заключены в соответствии с решением Думы КМР № 141-НПА. При этом, перечень документов, необходимых для получения иных межбюджетных трансфертов, представлен в администрацию Кировского муниципального района, в установленный срок (до 1 июля текущего финансового года).

Иные межбюджетные трансферты перечислены администрацией Кировского муниципального района в бюджеты городских поселений в установленный срок (в течение 5 рабочих дней со дня получения заявок).

По мнению Контрольно-счетной комиссии, такая практика предоставления иных межбюджетных трансфертов ***должна стать одним из эффективных механизмов расходования средств*** ***дорожного фонда*** Кировского муниципального района, обеспечивающих ремонт и содержание автомобильных дорог Кировского муниципального района.

**4. Выводы по результатам проверки**

1. В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ, в администрации Кировского муниципального района перечень автомобильных дорог общего (необщего)пользования местного значения,отсутствует.
2. В нарушение ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ, ни одна автомобильная дорога, расположенная в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, свидетельства о государственной регистрации права, а также кадастровых паспортов не имеет.
3. В нарушение приказа Минтранса РФ № 150, технические паспорта на автомобильные дороги, расположенные в границах населенных пунктов сельских поселений, и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, отсутствуют.
4. В нарушение ведомственных строительных норм ВСН 1-83, паспортизация автомобильных дорог, расположенныхв границах населенных пунктов сельских поселения, а также вне границ населенных пунктов в границах района, не проводилась.
5. Согласно законодательным и нормативным правовым актам общее количество автомобильных дорог Кировского муниципального района, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений, а также вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района, составляет102 объекта общей протяженность 201,1 км.

Вместе с тем, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, предоставленным администрацией Кировского муниципального района, общая протяжённость вышеуказанных автомобильных дорог, составляет 200,3 км., что меньше на 0,8 км.

Несоответствие общей протяженности произошло из-за неправильно указанной протяженности дорог, расположенных в Руновском сельском поселении (8 дорог - 0,85 км) и Хвищанском сельском поселении (1 дорога - 0,05 км).

Искажения, допущенные при расчете протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, существенным образом повлияли на поступление доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла.

Только за последние 5 лет (с 2015 по 01.10.2019 года) бюджет района недополучил более 210,2 тыс. рублей.

1. В нарушение решения Думы КМР № 151-НПА, а также пункта 3.1 Регламента, в 2018 году и текущем периоде 2019 года план проверок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог отсутствовал, проверки (плановые и внеплановые) специалистами отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района не проводились, весеннее и осеннее обследования автомобильных дорог, не осуществлялись.

1. В нарушение ч. 6 ст. 4 Закона № 257-ФЗ, решение Думы КМР № 151-НПА, а также [постановление](consultantplus://offline/ref=D3C405F2C5684670FCE1107C26448420327FDB146132FA8058508111FCF966BBAD075DCF4BCFC442F9A94A313E758E5AABg0B) администрации Кировского муниципального района о Порядке определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, до настоящего времени не приведены в соответствие с Законом № 248-ФЗ.
2. В нарушение Порядка определение размера вреда, причиненного транспортными средствами, администрацией Кировского муниципального района специальные разрешения на движение транспортных средствне выдавались,вред, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами,не начислялся и не взимался.
3. В нарушение пункта 3.2.1. Порядка разработки муниципальных программ, в перечень соисполнителей Программы не включены администрации как городских, так и сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, а также не указана организация, оказывающая транспортное обслуживание населения между поселениями в границах Кировского муниципального района.
4. В нарушение пункта 5.1 Порядка разработки муниципальных программ, ответственный исполнитель муниципальной программы – отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района не осуществлял текущий контроль за ходом реализацией муниципальной программы.

1. В нарушение пункта 3.2.2.8 Порядка разработки муниципальных программ, в ресурсном обеспечении Программы не включены данные о прогнозной оценке привлекаемых средств, предусмотренных за счет краевого бюджета, в сумме 2 098,0 тыс. рублей.
2. В текстовой части Программы недостоверно указана общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Кировского муниципального района, при этом расхождение составляет 18,2 км.

В приложение № 1 (раздел 4) отсутствует информация о ресурсном обеспечении муниципальной Программы в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, расположенных вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района.

1. В ходе реализации муниципальной Программы 2018 году и в текущем периоде 2019 года в действующую редакцию шесть раз вносились изменения.

В результате принятых изменений, уточненный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на программные мероприятия, составил:

1. год – 13 676,3 тыс. рублей;
2. год – 37 402,1 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий, приведен в соответствии с решением о бюджете района на соответствующий год в установленные сроки.

1. В нарушение решения комиссии по бюджетно-налоговой политике, финансам и землепользованию Думы Кировского муниципального района от 28.05.2019 № 56/5, администрация Кировского муниципального района не представила информацию о закупках дорожной техники, а также информацию о перспективах ее содержания и использования.
2. В программные мероприятия не включены бюджетные ассигнования на проведение паспортизации, а также диагностики автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, проведение кадастровых работ и регистрации право в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами общего пользования местного значения, в том числе на последующие отчетные периоды (2020-2022 годы).
3. В2018 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 35 954,2 тыс. рублей***,*** при этом объем расходов дорожного фонда составил в общей сумме 12 333,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2019 года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 33 508,8 тыс. рублей, при этом объем расходов дорожного фонда составил в общей сумме 26 927,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, за 2018 год и текущий период 2019 года, использованы на цели, соответствующие назначению, определенному Положением о дорожном фонде Кировского муниципального района.

1. По договору купли-продажи от 28.04.2018 № 44, заключенному с ИП Брухтей А.В. на сумму 1,6 тыс. рублей (изготовление информационных плакатов в количестве 2 штук), нарушены сроки оформления первичных учетных документов, а также сроки оплаты товара. Кроме того, отсутствует акт приемки выполненных работ.
2. По муниципальному контракту от 27.07.2018 № 0120300011618000018, заключенному с ООО «ДорСтройПроект» на сумму 513,1 тыс. рублей (выполнение работ по разработке проекта организации дорожного движения улично дорожной сети в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района), не соответствует протяженность автомобильных дорог, установленная Законом ПК № 577-КЗ.

По результатам определения поставщика (7 участников) снижение начальной максимальной цены контракта составило 555,8 тыс. рублей или в 2,1 раза.

1. По договору от 21.02.2019 № 31, заключенному с ИП Мищенко Д.И. на сумму 3,0 тыс. рублей (оказание услуг по грузоперевозке), нарушены сроки оплаты оказанных услуг.
2. По муниципальному контракту от 13.06.2019 № 01203000116190000600001/65, заключенному с ООО «ТЕХСТРОЙКОНТРАКТ» на сумму 4 266,2 тыс. рублей (поставка дорожной техники - экскаватора погрузчика, в количестве 1 единицы), нарушений не установлено.

По результатам определения поставщика (2 участника) снижение начальной максимальной цены контракта составило 1 310,4 тыс. рублей или в 1,3 раза.

1. По муниципальному контракту от 24.06.2019 № 01203000116190000590001/68, заключенному с ООО «КАМЦЕНТР» на сумму 17 176,7 тыс. рублей (поставка дорожной техники в количестве 3 единиц: автомобиль бортовой с КМУ; автомобиль грузовой самосвал; машина дорожная комбинированная КДМ), допущены нарушения при расчете пени при этом сумма недоначисленной пени составила 4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8.6 муниципального контракта, с Поставщика не удержан штраф за ненадлежащее исполнение обязательств в сумме 5,0 тыс. рублей.

По результатам определения поставщика (1 участник) снижение начальной максимальной цены контракта не произошло.

16 сентября 2019 года дорожная техника передана в безвозмездное пользование МКУ «ЦОМОУ», в Уставе которого не предусмотрена деятельность по ремонту и содержанию автомобильных.

Помимо прочего в период проверки выяснилось, что новая дорожная техника до сих пор не используется, а простаивает в гараже.

1. По муниципальному договору от 22.07.2019 № 01203000116190000930001/81, заключенному с ООО «Влад-знак» на сумму 72,2 тыс. рублей (поставка дорожных знаков в количестве 66 штук), нарушены сроки оплаты оказанных услуг.

По результатам определения поставщика (1 участник) снижение начальной максимальной цены контракта не произошло.

1. В нарушение пункта 2.5 Порядка заключения Соглашений, администрацией Кировского муниципального района не соблюдены сроки заключения Соглашений с сельскими поселениями на выполнение части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов сельских поселений и вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района.

В нарушение пункта 2.5 Порядка заключения соглашений, не соблюдены сроки предоставления указанных Соглашений в Думу Кировского муниципального района.

1. В нарушение Закона ПК № 577-КЗ, в Соглашениях, заключенных с Руновским и Хвищанским сельскими поселениям, входящих в состав Кировского муниципального района, неверно указана протяженность автомобильных дорог.

Допущенные нарушения привели к необоснованному расчету объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых Руновскому сельскому поселению (меньше на 80,4 тыс. рублей) и Хвищанскому сельскому поселению (больше на 4,7 тыс. рублей).

1. В нарушение решения Думы КМР № 137- НПА, при заключении Соглашения с Крыловским сельским поселением о предоставлении дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильной дороги, расположенной в с. Марьяновка, улица Беговая, администрация Крыловского сельского поселения не представила в Думу Кировского муниципального района финансово-экономическое обоснование.
2. В нарушение решения Думы КМР № 56-НПА, завышен объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Крыловскому сельскому поселению на ремонт автомобильной дороги, расположенной в с. Марьяновка, улица Беговая, в сумме 52,5 тыс. рублей.
3. Соглашения с городскими поселениями заключены в соответствии с решением Думы КМР № 141-НПА. При этом перечень документов, необходимых для получения иных межбюджетных трансфертов, представлен городскими поселениями в администрацию Кировского муниципального района, в установленный срок.

Иные межбюджетные трансферты перечислены администрацией Кировского муниципального района в бюджеты городских поселений в срок, установленный решением Думы КМР № 141-НПА.

1. Иные межбюджетные трансферты, полученные Кировским и Горноключевским городскими поселениями, направлены на мероприятия, предусмотренные муниципальной программой.

Кроме того, в результате экономии, сложившейся по результатам заключения муниципальных контрактов, Горноключевским городским поселением выполнены дополнительные работы по содержанию автомобильных дорог в общей сумме на 82,0 тыс. рублей.

Председатель С.В. Куничак

1. Приказ Министерства транспорта РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса РФ № 150). [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Приморского края от 06.03.2015 № 577-КЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Кировского муниципального района и Кировским муниципальным районом» (далее – Закон ПК № 577-КЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Распоряжение администрации Кировского муниципального района от 22.01.2014 № 17-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог Кировского муниципального района и сооружений, входящих в их состав» (далее – распоряжение администрации КМР № 17-р). [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление администрации Кировского муниципального района от 04.10.2005 № 471 «Об установлении и использовании автомобильных дорог общего пользования в границах Кировского муниципального района (далее – выписка из реестра муниципальной собственности). [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее - методика расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов). [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.11.2014 № 836 «Об утверждении Порядка определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Кировского муниципального района (далее – Порядок определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами). [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5508E6FDF19D4A29B935076061F168CE6CA1A5EA39C5763DF6CF5A229045F54372012243D21D37EFDE21BEDBD2U8YCB) от 13.07.2015 № 248-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» (далее – Закон № 248-ФЗ). [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе» (далее – Порядок разработки муниципальных программ). [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-9)
10. Распоряжение администрации Кировского муниципального района от 13.09.2019 № 247-р «О принятии в казну с баланса администрации и передаче в безвозмездное пользование МКУ «ЦОМОУ Кировского муниципального района» автотранспортных средств и специализированной дорожной техники» (далее – распоряжение администрации КМР № 247-р). [↑](#footnote-ref-10)
11. Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета» (далее – решение Думы КМР №137-НПА). [↑](#footnote-ref-11)
12. Решение Думы Кировского муниципального района от 30.11.2015 № 13-НПА «Об утверждении порядка заключения администрацией Кировского муниципального района соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» (далее – Порядок заключения Соглашений). [↑](#footnote-ref-12)
13. Решение Думы Кировского муниципального района от 29.09.2016 № 56-НПА «Положение об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования Кировского муниципального района и правил расчета бюджетных ассигнований на указанные цели» (далее - решение Думы КМР № 56-НПА). [↑](#footnote-ref-13)