**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки эффективного использования средств бюджета, выделенных на обеспечение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Кировского муниципального района**

**Основание проверки**: план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2021 год.

**Цель проверки**: **осуществление внешнего контроля за эффективностью и экономностью использования средств бюджета Кировского муниципального района.**

**Объект проверки**: администрация Кировского муниципального района.

**Проверяемый период**: 2020 год.

**Перечень основных нормативных документов:**

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

3) Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Закон № 259-ФЗ);

4) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее- Закон № 210-ФЗ);

5) Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ);

6) Закон Приморского края от 02.08.2005 № 278-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения в Приморском крае» (далее – Закон ПК № 278-КЗ);

7) Решение Думы Кировского муниципального района от 31.03.2016 № 25-НПА «Об утверждении Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания между поселениями в границах Кировского муниципального района» (далее – решение Думы КМР № 25-НПА);

8) иные документы, относящиеся к предмету проведения контрольного мероприятия.

Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенныхна обеспечение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, показала следующее.

1. **Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в области предоставления транспортных услуг населению**

В силу пункта 6 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относитсясоздание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района.

Статьей 26 Устава Кировского муниципального района полномочия по реализации данного вопроса местного значения возложены на администрацию Кировского муниципального района.

Руководствуясь Законом № 131-ФЗ, Думой Кировского муниципального района утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=31DDB34C6DFEB2D99D46DABB2FFDD5FBA136700C7F369BB2FD8832FF3C564B0606BA4950CA87ED6E2DAC188D8F239F879BCE25F317835273E6192D2DK5K1G), регулирующее организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Кировского муниципального района (далее – Положение).

Анализ представленного Положения показал, что в целом нормативный правовой акт соответствует действующему законодательству, однако ***содержит ряд недостатков,*** требующих доработки.

Так, согласно статье 2 Закона № 220-ФЗ, законодательство в области организации регулярных перевозок, в том числе регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами ***субъектов*** РФ.

Вместе с тем, цели, основные принципы, а также мероприятия по организации транспортного обслуживания населения, предусмотренные Положением, ***не соответствуют*** Закону ПК № 278-КЗ.

Кроме того, в нарушение статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ[[1]](#footnote-1), Положением ***не предусмотрены полномочия*** администрации Кировского муниципального района по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки автомобильным транспортом.

Проверкой наличия и соответствия действующему законодательству ***иных муниципальных правовых актов*** по вопросам организации транспортного обслуживания населения установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 2 Закона № 220-ФЗ планирование регулярных перевозок осуществляется ***в порядке***, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

Однако как показала проверка, в нарушение части 4 статьи 2 Закона № 220-ФЗ, ***порядок планирования регулярных перевозок***, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, в администрации Кировского муниципального района ***отсутствует.***

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ ***уполномоченный орган*** местного самоуправления, осуществляющий функций по организации регулярных перевозок, утверждается муниципальным нормативным правовым актом.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ, ***уполномоченный орган***, осуществляющий функции по организации регулярных перевозок, нормативным правовым актом Кировского муниципального района ***не утвержден***.

Частью 1 статьи 78 БК РФ установлено, что субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом частью 3 статьи 78 БК РФ определено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, ***должны соответствовать общим*** [***требованиям***](consultantplus://offline/ref=843A7A2AD5343049CFBECEA3254F38F3589D071FC836FECA3BCB661426FE26D070C5AD5FFE94352E202A195D1A30CBC96E775CCB1D93686CwEfFF), установленным Правительством Российской Федерации.

Реализуя указанные полномочия, администрацией Кировского муниципального района утвержден Порядок расходования субсидий[[2]](#footnote-2), которым установлен механизм предоставления из районного бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров на маршрутах между поселениями в границах Кировского муниципального района автомобильным транспортом общего пользования.

Однако, в нарушение части 3 статьи 78 БК РФ, Порядком предоставления субсидий ***не определены***:

категории и (или) критерии отбора производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Кроме того, в нарушение общих требований, установленных постановлением Правительства РФ № 1492[[3]](#footnote-3), Порядком предоставления субсидий, в том числе ***не определены***:

понятия, используемые для целей правового акта (при необходимости);

ответственность за нарушение порядка предоставления субсидий;

перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю для получения субсидии;

условия и порядок заключения между главным распорядителем и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении субсидии;

размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения;

сроки (периодичность) перечисления субсидии;

основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;

перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы).

Также, в нарушение распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р[[4]](#footnote-4), Порядок предоставления субсидий ***не содержит механизм расчета*** экономически обоснованной величины стоимости 1 км пробега транспортного средства в соответствии с методическими рекомендациями по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров.

Так, Порядком предложена формула расчета объемов субсидий на покрытие затрат транспортным организациям как разница между себестоимостью регулярных перевозок и доходами предприятия, полученными от указанной деятельности, что определяет размер получаемого убытка. Однако, в нарушение пункта 12 распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р, расчет себестоимости регулярных перевозок ***не выполняется по статьям расходов*** с учетом значений цен (тарифов) на потребляемые ресурсы, а также индексов инфляции, индексов изменения цен производителей промышленной продукции, на расчетный период.

Кроме того, в нарушение раздела 5 распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р, ***себестоимость*** регулярных перевозок ***не содержит*** расчет величин экономически обоснованной стоимости работы (включая перечень затрат), ***не учитывает показатель плановых доходов*** перевозчика, недополучение которых являлось бы основанием для предоставления субсидии.

По итогам проверки стоит обратить внимание, что в соответствии с пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидий, основной целью предоставления субсидий является ***сохранение социально значимых маршрутов.*** При этом пунктом 3.3. Порядка определено, что условием получения субсидий, в том числе является наличие затрат, непокрытых доходами, связанных с выполнением перевозок пассажиров на маршрутах, ***обеспечивающих социально значимые перевозки***.

Таким образом, для отнесения автобусного маршрута к социально значимым, необходимо чтобы данный маршрут  характеризовался низким пассажиропотоком, не позволяющим компенсировать затраты перевозчика на выполнение установленного объема обязательной транспортной работы за счет получаемых доходов от перевозки пассажиров.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3.3. Порядка предоставления субсидий, перечень социально значимых маршрутов утверждён ***без установления критериев и порядка отнесения маршрутов к маршрутам с малым пассажирооборотом, без обследования пассажиропотоков*** на автомобильном транспорте межпоселенческих маршрутов (акты обследования в Контрольно-счетную комиссию не представлены).

Частью 2 статьи 35 Закона № 220-ФЗ предусмотрен контроль за выполнением условий муниципального контракта, который организуется уполномоченным органом местного самоуправления.

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной комиссией, установлено, что, в нарушение части 2 статьи 35 Закона № 220-ФЗ, [***Порядок***](consultantplus://offline/ref=7E29D93D4E2DC61573D7FFC674B53D35660C52DC4496FDC622475A6482C500DC5D4713B17C027B87EF23D8DA20186D044B9E26184B51FF38CBD79814aEu2B) ***осуществления контроля*** за выполнением условий муниципального контракта об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту на территории Кировского муниципального района ***отсутствует***.

Пунктом 16 статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ Кировский муниципальный район наделен отдельными государственными полномочиями ***по установлению регулируемых тарифов*** на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Руководствуясь статьей 86 БК РФ, постановлением администрации Кировского муниципального района от 16.04.2019 № 86 утвержден Порядок расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов ***на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом*** по муниципальным маршрутам в границах Кировского муниципального района.

Стоит отметить, что утвержденный Порядок расходования субвенций, ***в целом соответствует*** Порядку, утвержденному Законом ПК № 378-КЗ.

В тоже время необходимо обратить внимание, что на территории Кировского муниципального района ***наземный электрический общественный транспорт*** ***отсутствует***.

Также по итогам анализа нормативных правовых актов установлено, что, в нарушение пунктов 5.2, 7.3 и 8.2 Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания между поселениями в границах Кировского муниципального района, в администрации Кировского муниципального района ***не разработаны и не утверждены:***

порядок проведения конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок и багажа по маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах Кировского муниципального района;

порядок привлечения к выполнению перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах Кировского муниципального района;

порядокосуществления контроля в сфере организации транспортного обслуживания населения.

1. **Анализ планирования и организации пассажирских перевозок**

В соответствии с частью 9 статьи 39 Закона № 220-ФЗ регулярные перевозки, оплачиваемые за счет средств местных бюджетов, осуществляются ***в соответствии с графиком***, ***предусмотренным документом планирования регулярных перевозок***, в отношении которых должен быть заключен муниципальный контракт.

Кроме того, согласно Методическим рекомендациям, утвержденным Минтрансом РФ[[5]](#footnote-5), документ планирования служит ***непосредственным основанием для проведения конкурсов и заключения контрактов*** на выполнение перевозок, установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок, изменению вида регулярных перевозок.

Вместе с тем, в нарушение [части 9 статьи 39](consultantplus://offline/ref=D32092F493E7D01D5AF157CC005538188D1BB348731E9CCBF3E90797BE9BEE322BD8A40E8DD8235C8DB93B1C917E31F76199EE59C57AFB4FbCVEF) Закона № 220-ФЗ, а также Методических рекомендаций, утвержденных Минтрансом РФ, проведение конкурсных процедур и заключение муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам осуществлялось ***в отсутствии графика,*** предусмотренного документом планирования регулярных перевозок.

Статьей 11 Закона № 220-ФЗ определено, что организация регулярных перевозок осуществляется по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района. При этом муниципальные маршруты устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органомместного самоуправления муниципального района, в границах которого находятся указанные поселения.

Руководствуясь частью 1 статьи 12 Закона № 220-ФЗ, постановлением администрации КМР № 115[[6]](#footnote-6) утвержден Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов и ведения реестра межпоселенческих маршрутов, согласно которому уполномоченным органом по установлению муниципальных маршрутов определена администрация Кировского муниципального района.

На 2020 год распоряжением администрации КМР № 253-р[[7]](#footnote-7) утвержден Реестр маршрутов регулярных перевозок по межпоселенческим маршрутам в границах Кировского муниципального района.

Однако проверка показала, что в нарушение пункта 4.6 постановления администрации КМР № 115, сведения, включенные в Реестр маршрутов регулярных перевозок, ***не были доступны*** для ознакомления в сети Интернет.

Согласно утвержденному Реестру в Кировском муниципальном районе действует пять межпоселенческих муниципальных маршрутов.

Выписка из Реестра (в ред. от 18.03.2020 г. № 62-р) представлена в таблице.

Таблица – Выписка из Реестра межпоселенческих маршрутов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковый №  маршрута | Наименование маршрута  (наименование промежуточных остановочных пунктов по маршруту) | Начало движения (час:мин) | Окончание движения (час:мин) | Дни следования |
| 103/109 | **Кировский-Комаровка**  (с. Антоновка, с. Комаровка,  с. Афанасьевка, с. Степановка,  с. Увальное, с. Руновка,  с. Ольховка) | 06:30  15:00 | 08:25  16:45 | вторник |
| 107 | **Кировский-Горные Ключи**  (п. Горные Ключи, с. Уссурка, п. Кировский) | 06:50  15:00 | 07:55  16:15 | понедельник, вторник, среда, четверг, пятница, суббота |
| 112 | **Кировский-Марьяновка**  (с.Преображенка, с. Межгорье,  с. Крыловка, с. Владимировка,  с. Марьяновка) | 06:30  15:00 | 08:00  16:30 | среда |
| 113 | **Кировский-Хвищанка**  (с. Межгорье, с. Крыловка,  с. Большие Ключи, с. Хвищанка) | 06:30  15:00 | 08:10  16:50 | понедельник, пятница |
| 114 | **Кировский-Горный**  (с. Межгорье, с. Крыловка,  с. Большие Ключи, с. Горный) | 06:30  15:00 | 08:00  16:50 | четверг |

По итогам проверки представленного Реестра межпоселенческих маршрутов Кировского муниципального района, утвержденного на 2020 год, установлены следующие нарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрутов регулярных перевозок включаются сведения ***о регистрационном номере*** маршрута регулярных перевозок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, в Реестре межпоселенческих маршрутов ***отсутствует регистрационный номер*** маршрута регулярных перевозок.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, в реестр маршрута включаются сведения ***о наименовании маршрута*** регулярных перевозок в виде наименований ***начального остановочного пункта*** и ***конечного*** ***остановочного пункта*** по маршруту регулярных перевозок.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, маршрут № 103/109 «Кировский-Комаровка» ***не соответствует наименованию маршрута*** в части конечного пункта.

Так, согласно паспорту указанного маршрута конечным остановочным пунктом ***является с. Антоновка***.

Кроме того, пунктом 4 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ установлено, что в реестр маршрута включаются сведения о наименовании ***промежуточных*** остановочных пунктов ***по маршруту регулярных*** перевозок.

Как показала проверка, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, ***наименования промежуточных остановочных пунктов***, указанных в Реестре по маршруту № 103/109 «Кировский-Комаровка», ***не соответствуют*** ***маршруту регулярных*** перевозок. Так, согласно паспорту указанного маршрута промежуточными остановочными пунктами являются: (с. Увальное, с. Ольховка, с. Руновка, с. Афанасьевка, с. Степановка, с. Комаровка).

В силу пункта 6 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрута включаются ***сведения о протяженности маршрута*** регулярных перевозок. При этом частью 1 статьи 39 Закона № 220-ФЗ установлено, что сведения в реестр маршрутов, в том числе ***вносятся на основании паспортов*** маршрутов.

Проверкой сведений о протяженности маршрутов установлено, что, в нарушение части 1 статьи 39 Закона № 220-ФЗ, протяженность маршрута № 112 «Кировский-Марьяновка», установленная в Реестре межпоселенческих маршрутов, ***не соответствует*** протяженности, установленной в паспорте маршрута.

Так, в Реестре протяженность маршрута составляет 52 км, что ***на 0,4 км*** ***превышает***  протяженность, указанную в паспорте маршрута (51,6 км).

Также проверка показала ***расхождения протяженности*** маршрута между промежуточными остановочными пунктами, утвержденными в паспортах маршрутов.

Так, согласно паспортам маршрута регулярных перевозок, расстояние между остановочными пунктами ***с. Межгорье – с. Крыловка*** по маршруту № 112 «Кировский-Марьяновка» составляет ***2,0 км***, в тоже время расстояние между аналогичными остановочными пунктами по маршруту № 113 «Кировский-Хвищанка» и № 114 «Кировский-Горный» – составляет ***3,1 км***, что в свою очередь ***отражается на стоимости билетов***.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 39 Закона № 220-ФЗ, администрация Кировского муниципального района ***не*** ***организовала проверку сведений,*** содержащихся в Реестре и паспортах маршрутов регулярных перевозок.

В силу статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ органы местного самоуправления муниципальных районов, наделяются отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом ***с 1 января 2019 года.*** Реализуя указанные полномочия, постановлением администрации Кировского муниципального района утвержден Порядок установления тарифов[[8]](#footnote-8).

Согласно пункту 2.2 Порядка установления тарифов, при расчете тарифов на транспортные услуги применяются следующие методы:

1. метод экономически обоснованных расходов (затрат);
2. метод индексации.

При этом пунктом 2.14. данного Порядка определено, что установление тарифа осуществляется ***не чаще 1 раза в год***.

Как показала проверка, в нарушение статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ, в течение 2019-2020 годов ***регулируемые тарифы*** на регулярные перевозки пассажиров и багажа администрацией Кировского муниципального района ***не утверждались и не пересматривались.***

В течение 2019-2020 годов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Кировского муниципального района ***действовал тариф***, установленный [постановлением](consultantplus://offline/ref=0F8BD8B398C6B631C97EC7EDE1A9F252A4D16E8220D766155A2C2B2B62B31D538B9EE5DEC58D82E4258958725CD84B4A41t23EA) департамента по тарифам Приморского края от 21.12.2017 № 74/4[[9]](#footnote-9), ***в размере 2,81 рублей*** за 1 пассажиро-километр.

Вместе с тем, согласно приложению № 3 указанного постановления, данный тариф установлен для автотранспортных организаций ***имеющих финансовые средства на реализацию инвестиционных программ и программ по обновлению автобусного парка,*** предоставленных в департамент по тарифам Приморского края.

Как установлено проверкой инвестиционные программы и программы по обновлению автобусного парка автотранспортной организацией, оказывающей в 2020 году услуги по регулярным перевозкам пассажиров, в департамент по тарифам Приморского края ***не направлялись.***

Следовательно, ***максимальный тариф*** на услуги по регулярным перевозкам, установленный [постановлением](consultantplus://offline/ref=0F8BD8B398C6B631C97EC7EDE1A9F252A4D16E8220D766155A2C2B2B62B31D538B9EE5DEC58D82E4258958725CD84B4A41t23EA) департамента по тарифам Приморского края от 21.12.2017 № 74/4, должен составлять ***2,34 рубля***, что на ***0,47 рублей или на 16,7 % меньше*** ***тарифа, применяемого*** администрацией Кировского муниципального района.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка установления тарифов, при применении метода индексации, ранее установленные тарифы на транспортные услуги ***индексируются*** с учетом прогнозного индекса потребительских цен***,*** утверждаемого Министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно письму Минэкономразвития России[[10]](#footnote-10) прогноз индекса потребительских цен составил: на 2018 год – 102,9 %; на 2019 год - 104,7 %; на 2020 год – 103,0 %.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение пункта 2.3 Порядка установления тарифов, в 2019-2020 году тарифы, применяемые на транспортные услуги, администрацией района ***не индексировались.***

Таким образом, в течение 2019-2020 годов ***полномочия по установлению*** ***регулируемых тарифов*** на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом администрацией Кировского муниципального района ***не осуществлялись***.

1. **Проверка соблюдения законодательства при заключении и исполнении муниципальных контрактов**

Согласно части 1 статьи 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=6149FB46697B3A4A22303347C9D6052A4EFE5C229DA5667E3632AE132BB35A683DEABB0D7FFFAA3D366C89BB9FE7CC509032C48E88ED3193ND6EB) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Как уже отмечено по результатам проверки, согласно части 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам ***обеспечивается посредством заключения*** уполномоченным органом местного самоуправления ***муниципальных контрактов*** в порядке, установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=37207CE05E055596C1F013DD698203A9B4B57FA02E415EE07172809B2EE00E491CEF3AAC9DE1A7DCC638887B38C67D31A25D4026BD79N6A) РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В проверяемом периоде в администрации Кировского муниципального района отсутствовала контрактная служба, лицом, ответственным за осуществление закупок, являлся контактный управляющий, полномочия которого в 2020 году исполняли:

с 01.01.2020 по 12.08.2020 – Александрова Т.А.

с 13.08.2020 по 31.12.2020 – Чарекчян О.В.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ[[11]](#footnote-11) план-график закупок ***утверждается*** заказчиком ***в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении*** на принятие и (или) исполнение обязательств.

Как показала проверка, в нарушение части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, план-график закупок (в части предмета проверки) ***утвержден с нарушением установленных сроков.***

Так, например, план-график закупок, включающий выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержден 20 февраля 2020 года, при этом лимиты бюджетных обязательств по данной статье расходов доведены до администрации Кировского муниципального района 24 декабря 2019 года (уведомление о доведении лимитов от 24.12.2019 № б/н).

Кроме того, в течение 2020 года решением о районном бюджете на 2020 год[[12]](#footnote-12) в лимиты бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов от предоставления транспортных услуг населению 4 раза вносились изменения:

от 27.02.2020 № 219-НПА – 1 994,3 тыс. рублей;

от 17.03.2020 № 227-НПА – 1 894,3 тыс. рублей;

от 09.04.2020 № 228-НПА – 1 624,3 тыс. рублей;

от 28.12.2020 № 15-НПА – 1 605,6 тыс. рублей.

Вместе с тем, в план-график закупок в части закупок на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, изменения внесены только 28 февраля 2020 года, при этом изменения лимитов бюджетных обязательств от 17 марта, 9 апреля, 28 декабря 2020 года в план-график закупок в течение 2020 года ***не вносились.***

Таким образом, нарушение сроков утверждения плана-графика закупок, допущенные в действиях контрактного управляющего, указывают на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.29.3 КоАП РФ.

Руководствуясь Законом № 44-ФЗ[[13]](#footnote-13), в течение 2020 года заключено ***два*** муниципальных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

1. 27 февраля 2020 года между администрацией КМР и ООО «ФТС–СЕРВИС» заключен муниципальный контракт № 38 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам:

№ 112 «Кировский–Марьяновка» (еженедельно - среда);

№ 113 «Кировский–Хвищанка» (еженедельно – понедельник, пятница);

№ 114 «Кировский–Горный» (еженедельно – четверг).

Срок выполнения работ, установленный контрактом, с 1 по 31 марта 2020 года.

Начальная (максимальная) цена контракта, установленная заказчиком, составила ***130,7 тыс. рублей***.

Контракт заключен с единственным поставщиком, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Исполнение контракта подтверждается актом приема-сдачи выполненных работ от 31.03.2020 года № 1***.***

Оплата по муниципальному контракту произведена в сроки, установленные муниципальным контрактом (09.04.2020 п/п № 277692).

2. 27 марта 2020 года между администрацией КМР и ООО «ФТС–СЕРВИС» заключен муниципальный контракт № 01203000116200000180001/51 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам:

№ 103/109 «Кировский–Комаровка–Степановка» (еженедельно - вторник);

№ 112 «Кировский–Марьяновка» (еженедельно - среда);

№ 113 «Кировский–Хвищанка» (еженедельно – понедельник, пятница);

№ 114 «Кировский – Горный» (еженедельно – четверг).

Аукционная документация подготовлена и утверждена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, а также с соблюдением принципа открытости и прозрачности.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в Единой информационной системе zakupki.gov.ru.

Однако проверкой установлено, что в нарушение Приказа Минтранса РФ № 482[[14]](#footnote-14), проект муниципального контракта, утвержденный в составе документации об электронном аукционе, ***не соответствует Типовому контракту*** на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам.

Также проверка показала, что в аукционной документации наименование маршрута № 103/109 «Кировский-Комаровка-Степановка» ***не соответствует*** статье 26 Закона № 220-ФЗ (конечный остановочный пункт с. Антоновка), а также Реестру маршрутов, утвержденному распоряжением администрации КМР № 253-р («Кировский-Комаровка»).

Срок выполнения работ, установленный контрактом, с 1 апреля по 31 декабря 2020 года.

Начальная (максимальная) цена контракта, установленная заказчиком, составила ***1 474,9 тыс. рублей***.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта ***допущены нарушения*** законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно аукционной документации (часть 3), представленной заказчиком, установлен ***затратный метод*** определения начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, согласно пункту 8 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых работ для обеспечения муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами, заказчиком ***применяется тарифный метод.*** В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ***определяются по регулируемым ценам*** ***(тарифам)*** на товары, работы, услуги.

Таким образом, выявленные нарушения в определении метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта, указывают на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.29.3 КоАП РФ.

Приказом Минтранса РФ № 158[[15]](#footnote-15) утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=D7294A1FE40039E9C0B8A2E63B7C91041D274EB57CD456F5CB51D81B2C89548BFBB9847FCC7D3C6986C7C3F26DA919332A93172E8116FD13q6H8B) определения начальной (максимальной) цены контракта (далее –НМЦК), а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

В нарушение пункта 3 Приказа Минтранса РФ № 158, формула расчета, примененная в обосновании НМЦК, ***не соответствует*** формуле расчета, установленной для случаев, если плата за проезд подлежит перечислению подрядчику (пункт 2.3 муниципального контракта).

Проверка показала, что расчет в обосновании НМЦК контракта определен как разница между себестоимостью маршрута (на один автобус) и планируемой платы за проезд (доход по тарифу).

Однако из обоснования НМЦК, опубликованной в составе аукционной документации, ***невозможно определить достоверность*** расчета, что не позволяет убедиться в реальной себестоимости маршрута и полученному доходу по действующему тарифу.

По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка. Контракт заключен с единственным участником, сумма контракта составила ***1 474,9 тыс. рублей***, ***снижение цены*** по результатам закупки ***не произошло***.

Оплата по муниципальному контракту произведена в сроки, установленные пунктом 2.4 контракта(в течение 15 дней с даты подписания акта приема-сдачи выполненных работ).

Вместе с тем, согласно части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, ***в случае, если в извещении*** об осуществлении закупки ***установлены ограничения*** в отношении субъектов малого предпринимательства, в заключаемый контракт с данными участниками закупки включается ***обязательное*** условие об оплате заказчиком выполненной работы ***не более чем*** ***в течение 15 рабочих дней*** с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Как показала проверка, ***в извещении*** об осуществлении закупки ***ограничения*** в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, ***не установлены***. При установлении сроков оплаты выполненной работы (ее результатов), администрации следовало руководствоваться частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (срок оплаты составляет ***не более тридцати дней*** с даты подписания заказчиком документа о приемке).

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, срок оплатывыполненных работ установлен в контракте ***неправомерно.***

При размещении информации в сети «Интернет» ***нарушены сроки***, установленные законодательством о закупочной деятельности.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ, информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств размещается в сети «Интернет» ***в течение пяти рабочих дней*** с даты подписания акта-приемки выполненных работ.

Проверка показала, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, акты-приемки выполненных работ с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, размещены в сети «Интернет» ***только*** ***26 января 2021 года***.

Кроме того, информация об исполнении контракта ***за май 2020 года*** ***не размещена в сети*** «Интернет» (п/п от 14.06.2020 № 465737 на сумму 163,9 тыс. рублей).

Таким образом, выявленные нарушение организации размещения в единой информационной системе, допущенные в действиях контрактного управляющего, указывают на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.30 КоАП РФ.

**4. Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на возмещение недополученных доходов**

Согласно решению Думы КМР о районном бюджете на 2020 год ***уточненный*** объем бюджетных ассигнований составил:

на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта на межпоселенческих маршрутах, связанных с перевозкой пассажиров на территории Кировского муниципального района ***- 1 605,6 тыс. рублей***;

на установление регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования – ***3,2 тыс. рублей***.

Проверкой установлено, что в 2020 году ***фактический*** объем бюджетных ассигнований составил:

на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта на межпоселенческих маршрутах, связанных с перевозкой пассажиров на территории Кировского муниципального района ***- 1 605,6 тыс. рублей*** или 100,0 % уточненного планового объема;

на установление регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования – ***0,0 тыс. рублей*** или 0,0 % планового объема.

Стоит отметить, что расходы на возмещение недополученных доходов в сумме 1 605,0 тыс. рублей ***предусмотрены в рамках муниципальной программы*** «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.».

В тоже время расходы на установление регулируемых тарифов в сумме 3,2 тыс. рублей ***предусмотрены в непрограммных*** направлениях деятельности, что отрицательно влияет на оценку повышения качества управления бюджетным процессом[[16]](#footnote-16), при которой к одним из индикаторов в том числе, относится удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета в отчетном финансовом году.

Выборочной проверкой возмещения недополученных доходов в области автомобильного транспорта на межпоселенческих маршрутах установлено следующее.

В течение 9 месяцев 2020 года перевозчику ООО «ФТС-СЕРВИС», выполняющему работы по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на межпоселенческих маршрутах, оплата осуществлялась ***ежемесячно*** ***равными долями в сумме 163,9 тыс. рублей.***

Проверка ***отчетов*** о фактически полученных доходах и расходах, представленных ООО «ФТС–СЕРВИС» показала, что количество выполненных рейсов за 9 месяцев 2020 года, ***не соответствует количеству рейсов***, ***предусмотренных муниципальным контрактом.***

Так, согласно техническому заданию, являющегося неотъемлемой частью муниципального контракта, максимальное количество рейсов в месяц (с апреля по декабрь 2020 года) ***должно составлять не более***: ***88, 84, 88, 92, 84, 88, 88, 88, 92*** рейсов, соответственно.

В отчетах, представленных ООО «ФТС–СЕРВИС», количество рейсов в месяц (с апреля по декабрь 2020 года) ***составило 76, 76, 76, 76, 76, 76, 54, 46, 46*** рейсов, соответственно.

Однако общий пробег автомобильного транспорта, отраженный в отчете перевозчика, ***превышает протяженность маршрутов***, определенную техническим заданием.

Так, с апреля по декабрь 2020 года ежемесячный ***максимальный пробег***, соответствующий протяженности маршрутов, ***должен составлять не более 4841, 4634, 4768, 5093, 4634, 4724, 4885, 4885, 4974*** километров, соответственно.

Однако в отчетах, представленных ООО «ФТС–СЕРВИС», ***ежемесячный пробег*** с апреля по декабрь 2020 года ***составил 9269, 9269, 9269, 9269, 9269, 9269, 9268, 9268, 9268*** километров, что ***не соответствует количеству осуществленных рейсов.***

Таким образом, за период с апреля по декабрь 2020 года общий пробег, указанный в отчетах перевозчика, ***превысил максимально возможный пробег*** по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа ***в 1,9 раза***, что привело ***к увеличению затрат на ГСМ*** и, как следствие, ***к необоснованному завышению расходов*** на содержание автотранспорта (увеличению себестоимости работ),что свидетельствует о ***неэффективном использовании бюджетных средств*** в общей сумме ***на 359,8 тыс. рублей*** (статья 34 БК РФ).

Информация о фактически полученных доходах и произведенных расходах, представленных в отчетах ООО «ФТС–СЕРВИС», приведена в таблице.

Таблица тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь | октябрь | ноябрь | декабрь | |
| Количество выполненных рейсов | 76 | 76 | 76 | 76 | 76 | 76 | 54 | 46 | 46 | |
| Общий пробег | 9269 | 9269 | 9269 | 9269 | 9269 | 9269 | 9268 | 9268 | 9268 | |
| Количество перевезенных пассажиров | 298 | 210 | 298 | 298 | 346 | 346 | 422 | 388 | 357 | |
| **Всего доходов** | **34,4** | **29,2** | **34,4** | **34,4** | **44,6** | **44,6** | **52,6** | **23,2** | **26,4** | |
| **Всего расходов** | **198,3** | **193,1** | **198,3** | **198,3** | **198,3** | **198,3** | **198,3** | **193,1** | **198,3** | |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |
| ФОТ | 81,9 | 81,9 | 81,9 | 81,9 | 81,9 | 81,9 | 81,9 | 81,9 | | 81,9 |
| ГСМ | 83,7 | 81,5 | 83,7 | 83,7 | 83,6 | 84,6 | 83,7 | 80,7 | | 85,7 |
| Смазочные и прочие расходы | 9,5 | 8,0 | 9,5 | 9,5 | 0,5 | - | 6,5 | 0,5 | | 0,5 |
| Резина | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | | 1,0 |
| Амортизация | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 2,0 | 3,2 | 3,2 | 3,0 | | 3,2 |
| Накладные расходы | 3,5 | 2,0 | 3,5 | 3,5 | 3,4 | 3,0 | 3,4 | 0,5 | | 3,5 |
| Техническое обслуживание  и ремонт | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 16,5 | 14,5 | | 14,5 |
| **Убытки** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | **163,9** | | **163,9** |

Как видно из данных, представленных в таблице, общий объем расходов перевозчика, выполняющего работы по перевозке пассажиров в течение девяти месяцев, практически остается на одном уровне, при этом количество выполненных рейсов за октябрь-декабрь 2020 года существенно сократилось.

Кроме того, проверка представленных отчетов показала, что в отчетах перевозчика за август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2020 года ***допущены арифметические ошибки***, что привело к увеличению расходов (понесенных убытков) и, как следствие, ***получению необоснованно завышенных субсидий*** на возмещение выпадающих доходов, связанных с выполнением работ по перевозке пассажиров.

Так, например, согласно отчетам ООО «ФТС–СЕРВИС» за август, сентябрь, октябрь, ноябрь месяц 2020 года, общий размер расходов составил 198,3 тыс. рублей, 198,3 тыс. рублей, 198,3 тыс. рублей, 193,1 тыс. рублей, соответственно.

Однако проверкой установлено, что ***в разрезе статьей затрат*** общий размер расходов за указанный период составляет 188,2 тыс. рублей, 188,2 тыс. рублей, 196,2 тыс. рублей, 182,1 тыс. рублей, соответственно, что ***сокращает размер*** выпадающих доходов на ***20,2 тыс. рублей; 20,2 тыс. рублей; 20,2 тыс. рублей; 5,0 тыс. рублей,*** соответственно.

Таким образом, ***неправильное исчисление*** выпадающих доходов перевозчика привело ***к нецелевому использованию бюджетных средств в общей сумме 65,6 тыс. рублей***, что, по мнению Контрольно-счетной комиссии, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.

Необходимо обратить внимание, что отчеты перевозчика ***были проверены*** начальником отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района ***и согласованы*** с начальником финансового управления администрации Кировского муниципального района.

Как уже отмечено по итогам проверки, тариф на транспортные услуги по перевозке пассажиров и багажа администрацией Кировского муниципального района ***не устанавливался*** и ***не индексировался***.

Тариф, действующий на территории Кировского муниципального района, установлен постановлением департамента по тарифам Приморского края от 21.12.2017 № 74/4, ***в размере 2,81 рублей*** за 1 пассажиро-километр.

Учитывая прогноз индекса потребительских цен на 2019 год в размере 104,7 % и 2020 год – 103,0 %, тариф на перевозку пассажиров на 2020 год ***должен составлять 3,03 рубля*** за 1 пассажиро-километр (2,81х1,047х1,03), что ***на 7,8 % больше*** тарифа, действующего на территории Кировского муниципального района.

Таким образом, действия (бездействие) администрации Кировского муниципального района, выразившиеся в несвоевременной индексации действующего тарифа, привели к завышению ***размера субсидии*** на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта ***на 116,5 тыс. рублей***, что указывает на нарушение принципа ***эффективного использования*** бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

Также по итогам проверки стоит отметить, что согласно части 1 статьи 37 Закона № 220-ФЗ индивидуальные предприниматели, с которыми заключен муниципальный контракт, ***обязаны направлять*** в уполномоченный орган, заключивший муниципальный контракт, ***ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок.***

При этом частью 2 статьи 37 Закона № 220-ФЗ установлено, что ***форм***а ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок ***и сроки направления*** этих отчетов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Аналогичная норма предусмотрена пунктом 5.1.4 муниципального контракта от 27.03.2020 № 01203000116200000180001/51, а также Порядком предоставления субсидий. При этом срок предоставления отчета, установленный пунктом 3.6 Порядка предоставления субсидий, установлен ***ежемесячно в срок до 5 числа*** месяца следующего за отчетным.

В соответствии с формой отчета, утвержденной Приказом Минтранса РФ № 367[[17]](#footnote-17) привозчиками, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, направляются ***сведения о количестве рейсов*** в соответствии с установленным расписанием, а также ***сведения о невыполненных рейсах***, ***в срок не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.***

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 37 Закона № 220-ФЗ, пункта 5.1.4 муниципального контракта, а также Порядка предоставления субсидий, ООО «ФТС-СЕРВИС» отчеты об осуществлении регулярных перевозок в администрацию Кировского муниципального района ***не направляло.***

По мнению Контрольно-счетной комиссии, отсутствие сведений о количестве рейсов (о невыполненных рейсах) ***не позволяет установить фактическое выполнение работ***, что влечет собой ***необоснованность возмещения недополученных доходов*** в области автомобильного транспорта из бюджета Кировского муниципального района.

Контрольно-счетная комиссия полагает, что наличие муниципального контракта (с установленной ценой контракта) ***не освобождает перевозчика от обязанности документально подтверждать понесенные расходы (убытки) и доказывать их экономическую обоснованность.***

**5. Выводы по результатам проверки**

1. **Проведенный анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в области предоставления транспортных услуг населению, показал следующее.**
   1. В нарушение Закона ПК № 278-КЗ, цели, основные принципы, а также мероприятия по организации транспортного обслуживания населения, определенные Положением, регулирующим организацию транспортного обслуживания населения, ***не соответствуют*** законодательству субъекта РФ.
   2. В нарушение статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ, Положением ***не предусмотрены полномочия*** администрации Кировского муниципального района по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки автомобильным транспортом.

1.3. В нарушение части 4 статьи 2 Закона № 220-ФЗ, порядок планирования регулярных перевозок, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, в администрации Кировского муниципального района ***отсутствует.***

1.4. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ, уполномоченный орган, осуществляющий функции по организации регулярных перевозок, нормативным правовым актом Кировского муниципального района ***не утвержден.***

1.5. В нарушение части 3 статьи 78 БК РФ, Порядком предоставления субсидий ***не определены***:

категории и (или) критерии отбора производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

1.6. В нарушение общих требований, установленных постановлением Правительства РФ № 1492, Порядком предоставления субсидий, в том числе ***не определены***:

понятия, используемые для целей правового акта (при необходимости);

ответственность за нарушение порядка предоставления субсидий;

перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю для получения субсидии;

условия и порядок заключения между главным распорядителем и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении субсидии;

размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения;

сроки (периодичность) перечисления субсидии;

основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;

перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы).

1.7. В нарушение распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р, Порядок предоставления субсидий ***не содержит механизм расчета*** экономически обоснованной величины стоимости 1 км пробега транспортного средства в соответствии с методическими рекомендациями по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров.

1.8. В нарушение пункта 12 распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р, расчет себестоимости регулярных перевозок ***не выполняется по статьям расходов*** с учетом значений цен (тарифов) на потребляемые ресурсы, а также индексов инфляции, индексов изменения цен производителей промышленной продукции, на расчетный период.

1.9. В нарушение раздела 5 распоряжения Минтранса РФ № НА-37-р, себестоимостьрегулярных перевозок ***не содержит*** расчет величин экономически обоснованной стоимости работы (включая перечень затрат), ***не учитывает показатель плановых доходов*** перевозчика, недополучение которых являлось бы основанием для предоставления субсидии.

1.10. В нарушение пункта 3.3. Порядка предоставления субсидий, перечень социально значимых маршрутов утверждён ***без установления критериев и порядка*** отнесения маршрутов к маршрутам с малым пассажирооборотом, ***без обследования пассажиропотоков*** на автомобильном транспорте межпоселенческих маршрутов (акты обследования в Контрольно-счетную комиссию не представлены).

1.11. В нарушение части 2 статьи 35 Закона № 220-ФЗ, [Порядок](consultantplus://offline/ref=7E29D93D4E2DC61573D7FFC674B53D35660C52DC4496FDC622475A6482C500DC5D4713B17C027B87EF23D8DA20186D044B9E26184B51FF38CBD79814aEu2B) осуществления контроля за выполнением условий муниципального контракта об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту на территории Кировского муниципального района ***отсутствует***.

1.12. В нарушение пунктов 5.2, 7.3 и 8.2 Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания между поселениями в границах Кировского муниципального района, в администрации Кировского муниципального района ***не разработаны и не утверждены:***

порядок проведения конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок и багажа по маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах Кировского муниципального района;

порядок привлечения к выполнению перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах Кировского муниципального района;

порядокосуществления контроля в сфере организации транспортного обслуживания населения.

1. **Анализ планирования и организации пассажирских перевозок показал следующее.**

2.1. В нарушение [части 9 статьи 39](consultantplus://offline/ref=D32092F493E7D01D5AF157CC005538188D1BB348731E9CCBF3E90797BE9BEE322BD8A40E8DD8235C8DB93B1C917E31F76199EE59C57AFB4FbCVEF) Закона № 220-ФЗ, а также Методических рекомендаций, утвержденных Минтрансом РФ, проведение конкурсных процедур и заключение муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам осуществлялось ***в отсутствии*** графика,предусмотренного документом планирования регулярных перевозок.

2.2. В нарушение пункта 4.6 постановления администрации КМР № 115, сведения, включенные в Реестр маршрутов регулярных перевозок (в ред. от 18.03.2020) ***не были доступны*** для ознакомления в сети Интернет.

2.3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, в Реестре межпоселенческих маршрутов ***отсутствует*** регистрационный номер маршрута регулярных перевозок.

2.4. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, наименования промежуточных остановочных пунктов, указанных в Реестре по маршруту № 103/109 «Кировский-Комаровка», ***не соответствуют*** маршруту регулярных перевозок.

2.5. В нарушение части 1 статьи 39 Закона № 220-ФЗ, протяженность маршрута № 112 «Кировский-Марьяновка», установленная в Реестре межпоселенческих маршрутов, ***не соответствует*** протяженности, установленной в паспорте маршрута (превышение составляет 0,4 км).

2.6.В нарушение части 2 статьи 39 Закона № 220-ФЗ, администрация Кировского муниципального района ***не организовала проверку сведений,*** содержащихся в Реестре и паспортах маршрутов регулярных перевозок.

Так, проверка показала ***расхождения протяженности*** маршрута между промежуточными остановочными пунктами с. Межгорье – с. Крыловка, утвержденными в паспортах маршрутов рейсов №№ 112, 113, 114 (превышение составляет 1,1 км), что отражается на стоимости билетов (увеличение на 55,0 %).

2.7.В нарушение статьи 2 Закона ПК № 378-КЗ, в течение 2019-2020 годов регулируемые тарифы на регулярные перевозки пассажиров и багажа администрацией Кировского муниципального района ***не утверждались и не пересматривались.***

2.8.В течение 2019-2020 годов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Кировского муниципального района действовал тариф, установленный [постановлением](consultantplus://offline/ref=0F8BD8B398C6B631C97EC7EDE1A9F252A4D16E8220D766155A2C2B2B62B31D538B9EE5DEC58D82E4258958725CD84B4A41t23EA) департамента по тарифам Приморского края от 21.12.2017 № 74/4, ***в размере 2,81 рублей*** за 1 пассажиро-километр.

В связи с тем, что инвестиционные программы и программы по обновлению автобусного парка автотранспортной организацией, оказывающей в 2020 году услуги по регулярным перевозкам пассажиров, в департамент по тарифам Приморского края ***не направлялись***,администрацией Кировского муниципального района ***применен завышенный тариф*** на 0,47 рублей или на ***16,7 %*** (следовало установить 2,34 рубля за 1 пассажиро-километр).

2.9. В нарушение пункта 2.3 Порядка установления тарифов, в течение 2019-2020 годов тарифы, применяемые на транспортные услуги, администрацией района ***не индексировались.***

**3. Проверкой соблюдения законодательства при заключении и исполнении муниципальных контрактов установлено следующее**.

3.1. Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=37207CE05E055596C1F013DD698203A9B4B57FA02E415EE07172809B2EE00E491CEF3AAC9DE1A7DCC638887B38C67D31A25D4026BD79N6A) РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, план-график закупок (в части предмета проверки) ***утвержден с нарушением установленных сроков*** 20 февраля 2020 год(срок размещения не позднее 15 января 2020 года), что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.29.3 КоАП РФ.

3.2. В течение 2020 года заключено ***два*** муниципальных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

1. 27 февраля 2020 года с ООО «ФТС–СЕРВИС» заключен контракт на выполнение работ по трем маршрутам, срок исполнения с 1 марта по 31 марта 2020 года, стоимость контракта составила 130,7 тыс. рублей.

Нарушений по заключению муниципального контракта не установлено.

2. 27 марта 2020 года с ООО «ФТС–СЕРВИС» заключен контракт на выполнение работ по четырем маршрутам, срок исполнения с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, стоимость контракта составила 1 474,9 тыс. рублей.

В нарушение Приказа Минтранса РФ № 482, проект муниципального контракта, утвержденный в составе документации об электронном аукционе, ***не соответствует*** Типовому контракту.

В нарушение статьи 26 Закона № 220-ФЗ, а также Реестра маршрутов, в аукционной документации ***не соответствует*** наименование маршрута № 103/109 «Кировский-Комаровка» (в документации указано «Кировский-Комаровка-Степановка»).

В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупочных процедур ***неверно применен метод закупки***, вместо тарифного метода применен затратный метод, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.29.3 КоАП РФ.

В нарушение пункта 3 Приказа Минтранса РФ № 158, формула расчета, примененная в обосновании НМЦК, ***не соответствует*** формуле расчета, установленной для случаев, если плата за проезд подлежит перечислению подрядчику (пункт 2.3 муниципального контракта). При этом из обоснования НМЦК, опубликованной в составе документации, ***невозможно определить достоверность*** расчета, что не позволяет убедиться в реальной себестоимости маршрута и полученному доходу по действующему тарифу.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, ***срок оплаты*** выполненных работ (не позднее 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке) установлен в контракте ***неправомерно*** (следовало не позднее 30 рабочих дней).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, акты-приемки выполненных работ с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, размещены в сети «Интернет» ***только*** ***26 января 2021 года*** (срок размещения не позднее 5 рабочих дней после подписания и исполнения). Кроме того, информация об исполнении контракта ***за май 2020 года*** ***не размещена в сети*** «Интернет» (п/п от 14.06.2020 № 465737 на сумму 163,9 тыс. рублей), что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.30 КоАП РФ.

**4. Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на возмещение недополученных доходов, показала следующее.**

4.1. В 2020 году ***фактический*** объем бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта составил ***1 605,6 тыс. рублей*** или 100,0 % уточненного планового объема.

Следует отметить, что данные расходы предусмотрены в рамках муниципальной программы. В тоже время расходы на установление регулируемых тарифов в сумме 3,2 тыс. рублей ***предусмотрены в непрограммных*** направлениях деятельности, что отрицательно влияет на оценку повышения качества управления бюджетным процессом.

4.2. В течение 9 месяцев 2020 года перевозчику, выполняющему работы по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оплата осуществлялась ***ежемесячно равными долями в сумме 163,9 тыс. рублей***.

4.3. Проверка ***отчетов*** о фактически полученных доходах и расходах, представленных ООО «ФТС–СЕРВИС» показала, что количество выполненных рейсов за 9 месяцев 2020 года, ***не соответствует количеству рейсов***, ***предусмотренных муниципальным контрактом.*** При этом общий пробег автомобильного транспорта, отраженный ежемесячно в отчете перевозчика, ***превышает протяженность маршрутов***, определенную техническим заданием.

За период с апреля по декабрь 2020 года общий пробег, указанный в отчетах перевозчика, ***превысил максимально возможный пробег*** по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа ***в 1,9 раза***, что привело ***к увеличению затрат на ГСМ*** и, как следствие, ***к необоснованному завышению расходов*** на содержание автотранспорта (увеличению себестоимости работ),что свидетельствует о ***неэффективном использовании бюджетных средств*** в общей сумме ***на 359,8 тыс. рублей*** (статья 34 БК РФ).

4.4. Также проверка представленных отчетов показала, что в отчетах перевозчика за август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2020 года ***допущены арифметические ошибки***, что привело к увеличению расходов (понесенных убытков) и, как следствие, ***получению необоснованно завышенных субсидий*** на возмещение выпадающих доходов, связанных с выполнением работ по перевозке пассажиров.

Таким образом, неправильное исчисление выпадающих доходов перевозчика привело ***к нецелевому использованию бюджетных средств в общей сумме 65,6 тыс. рублей***, что, по мнению Контрольно-счетной комиссии, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.

4.5. Как уже отмечено по итогам проверки, тариф, действующий на территории Кировского муниципального района, составляет ***2,81 рублей*** за 1 пассажиро-километр.

Учитывая прогноз индекса потребительских цен, тариф на перевозку пассажиров на 2020 год ***должен составлять 3,03 рубля***, что ***на 7,8 % больше*** тарифа, действующего на территории Кировского муниципального района.

Таким образом, действия (бездействие) администрации Кировского муниципального района, выразившиеся в несвоевременной индексации действующего тарифа, привели к потерям бюджета ***на 116,5 тыс. рублей***, что указывает на нарушение принципа ***эффективного использования*** бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

4.6. В нарушение части 1 статьи 37 Закона № 220-ФЗ, пункта 5.1.4 муниципального контракта, а также Порядка предоставления субсидий, ООО «ФТС-СЕРВИС» отчеты об осуществлении регулярных перевозок в администрацию Кировского муниципального района ***не направляло***, что ***не позволяет установить фактическое выполнение работ***, и влечет собой ***необоснованность возмещения недополученных доходов*** в области автомобильного транспорта из бюджета Кировского муниципального района.

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 01.11.2018 № 378-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края государственными полномочиями в сфере транспортного обслуживания» (далее – Закон ПК № 378-КЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Кировского муниципального района от 26.05.2017 № 123 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров на маршрутах между поселениями в границах Кировского муниципального района автомобильным транспортом общего пользования (далее – Порядок предоставления субсидий). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - постановление Правительства РФ № 1492). [↑](#footnote-ref-3)
4. Распоряжение Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования» (далее – распоряжение Минтранса РФ № НА-37-р). [↑](#footnote-ref-4)
5. «Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (утв. Минтрансом России 30.06.2020). [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление администрации Кировского муниципального района от 16.05.2017 № 115 «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межпоселенческих муниципальных маршрутов и ведении реестра межпоселенческих муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Кировского муниципального района» (далее – постановление администрации КМР № 115). [↑](#footnote-ref-6)
7. Распоряжение администрации Кировского муниципального района от 12.10.2016 № 253-р «Об утверждении реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров по межпоселенческим маршрутам Кировского муниципального района (далее – распоряжение администрации КМР № 253-р). [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление администрации Кировского муниципального района от 05.03.2019 № 45 «Об утверждении Порядка установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Кировского муниципального района (далее – Порядок установления тарифов). [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление департамента по тарифам Приморского края от 21.12.2017 № 74/4 «Об утверждении предельных максимальных тарифов на услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении по регулируемым тарифам на территории Приморского края». [↑](#footnote-ref-9)
10. Письмо Минэкономразвития России от 01.10.2019 N 33198-ПБ/Д03и «О применении показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» (вместе с «Среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант)» (далее - Письмо Минэкономразвития России). [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-11)
12. Решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – решение о районном бюджете на 2020 год). [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ Минтранса России от 29.12.2018 № 482 «Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» (далее – Приказ Минтранса РФ № 482). [↑](#footnote-ref-14)
15. Приказ Минтранса России от 30.05.2019 № 158 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Приказ Минтранса РФ № 158). [↑](#footnote-ref-15)
16. Приказ департамента финансов Приморского края от 16.03.2011 № 8 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края». [↑](#footnote-ref-16)
17. Приказ Минтранса России от 16.12.2015 № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления» (далее - Приказ Минтранса РФ). [↑](#footnote-ref-17)