**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 14.12.2023 № 137-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

**31 января 2024 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 14.12.2023 № 137-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, статьей 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 14.12.2023 № 137-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 29 января 2024 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 предлагается ***уточнить*** основные характеристики районного бюджета на 2024 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2024 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2024 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 882 733,6 | 891 673,6 | 8 940,0 |
| Общий объем расходов | 885 233,6 | 923 321,9 | 38 088,2 |
| Дефицит бюджета | 2 500,0 | 31 648,2 | 29 148,2 |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года | 8 220,6 | 8 220,6 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, общий объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** соответственно на ***8 940,0 тыс. рублей*** и ***38 088,2 тыс. рублей***, что составит соответственно ***891 673,6 тыс. рублей*** и ***923 321,9 тыс. рублей***.

Параметры дефицита бюджета ***увеличатся на 29 148,2 тыс. рублей*** и составят ***31 648,2 тыс. рублей.*** Указанный размер дефицита бюджета ***превышает*** предел, установленный статьей 92.1 БК РФ, при этом на 1 января 2024 года размер дефицита районного бюджета составлял 2 500,0 тыс. рублей.

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2024 года в сумме ***29 649,3 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

***Нераспределённый*** остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета составляет ***501,1 тыс. рублей***.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года ***не изменится*** и составит ***8 220,6 тыс. рублей***.

**2.** В статье 4 предлагается за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2023 году, ***увеличить*** объем дорожного фонда 2024 года на ***10 638,3 тыс. рублей*** (с 21 015,0 до 31 653,3 тыс. рублей).

**3.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2024 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2024 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | -31 648,2 | -31 648,2 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | 887 000,5 | 895 940,5 | 8 940,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | -887 000,5 | -927 588,7 | -40 588,2 |
| **Итого источников** | **2 500,0** | **-29 148,2** | **-26 648,2** |

**4.** Вприложении 2 Проекта решения предлагается ***увеличить*** объем доходов в общей сумме на ***8 940,0 тыс. рублей***, в том числе:

***8 940,0 тыс. рублей*** доходы краевого бюджета, из них на:

5 940,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** субсидии на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект»[[1]](#footnote-1);

3 000,0тыс. рублей ***предусмотрены*** субсидии на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет»[[2]](#footnote-2).

**5.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается** объем расходов районногобюджетав общей сумме на **38 088,2 тыс. рублей**, в том числе на:

6 000,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», в части субсидии на иные цели общеобразовательным организациям;

3 030,3 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет», в части субсидии на иные цели общеобразовательным организациям;

10 000,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий общеобразовательным организациям на выполнение муниципального задания (коммунальные услуги);

5 000,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий организациям дошкольного образования на выполнение муниципального задания (коммунальные услуги);

2 562,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (2 000,0 тыс. рублей – приобретение ГСМ; 183,5 тыс. рублей – содержание автобусов; 50,0 тыс. рублей – приобретение оргтехники; 129,6 тыс. рублей – обслуживание программы 1С; 199,0 тыс. рублей – приобретение инструментов);

10 638,3 тыс. рублей ***увеличивают*** расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (с 6 153,7 до 16 792,0 тыс. рублей);

857,6 тыс. рублей ***увеличивают*** расходы на содержание администрации Кировского муниципального района (5,5 тыс. рублей – оплата государственной пошлины; 577,8 тыс. рублей – коммунальные услуги, в т.ч. 284,6 тыс. рублей здания, расположенного пгт Кировский, ул. Советская, д. 63;

210,0 тыс. рублей – оценка недвижимости; 64,3 тыс. рублей – содержание автотранспорта, полученного безвозмездно).

**6.**  В приложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и видами расходов бюджета района, в том числе:

в 2024 году ***11 377,9 тыс. рублей***, из них на:

722,1 тыс. рублей ***перераспределяются***  расходы с приобретения жилья для детей-сирот на содержание жилья для детей-сирот, а также закупку товаров, работ и услуг;

70,0 тыс. рублей ***перераспределяются*** средства резервного фонда администрации Кировского муниципального района на выплату материальной помощи родственникам погибших участников СВО;

9 096,5 тыс. рублей ***перераспределяются*** бюджетные ассигнования по видам расходов с предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта на закупку услуг транспортного обслуживания населения;

1 489,3 тыс. рублей **перераспределяются** расходы с приобретения жилья для детей-сирот на предоставление социального сертификата на покупку жилья для детей-сирот.

в 2025-2026 году ***782,1 тыс. рублей и 783,0 тыс. рублей***, из них на:

782,1 тыс. рублей и 783,0 тыс. рублей соответственно ***перераспределяются***  расходы с приобретения жилья для детей-сирот на содержание жилья для детей-сирот, а также закупку товаров, работ и услуг.

**7.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) в общей сумме на  ***36 508,6 тыс. рублей***, в том числе на:

19 030,3 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 426 599,4 тыс. рублей;

5 000,0 тыс. рублей **увеличиваются**  расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования», уточненный план – 98 451,1 тыс. рублей;

2 562,1 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 7 «Другие вопросы в области образования», уточненный план – 51 334,8 тыс. рублей;

10 638,3 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2023-2027 гг.», уточненный план – 43 653,3 тыс. рублей;

722,1 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей в Кировском муниципальном районе на 2021-2025 годы», уточненный план – 43 989,7 тыс. рублей. Кроме того программными мероприятиями предложена передвижка бюджетных ассигнований на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями **(социальным сертификатом)** в сумме 1 489,3 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***1 579,6 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 95 361,6 тыс. рублей.

***Замечания и предложения***

**1.** Согласно абзацу 5 статьи 96 БК РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включается изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В нарушение абзаца 5 статьи 96 БК РФ, в Приложении № 1 Проекта решения в составе источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета указана ***недостоверная*** информация об изменении остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение 2024 года.

Так, в Приложении № 1 Проекта решения в изменениях остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 2024 год:

изменение остатков средств на счетах по учету средств ***вместо*** 29 148,2 тыс. рублей, ***указано*** 31 648,2 тыс. рублей;

уменьшение прочих остатков ***вместо*** 925 088,8 тыс. рублей, ***указано*** 927 588,7 тыс. рублей;

итого источников ***вместо*** 31 648,2 тыс. рублей ***указано*** с минусом 29 148,2 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района в Проекте решения ***пересмотреть*** изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 2024 год.

**2.** В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Приморского края от 10.01.2020 № 6-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края» предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет средств краевого бюджета в отношении мероприятий в том числе по инвентаризации кладбищ, а также мест захоронений на кладбищах, расположенных на территории Приморского края, составляет ***50 процентов.***

При этом размер субсидии определяется ***с учетом*** предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования.

Законом Приморского края от 22.12.2023 № 495-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 13, Таблица 46) объем субсидий на мероприятия по инвентаризации кладбищ, а также мест захоронений на кладбищах, расположенных на территории Приморского края, составил ***340,5 тыс. рублей***, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Проектом решения (подраздел 0503 «Благоустройство» целевая стать 999009217 «Субсидии бюджетам субъектов муниципальных образований» 340,5 тыс. рублей).

В нарушении пункта 9 вышеуказанного постановления, Проектом решения уровень ***софинансирования*** за счет средств местного бюджета на мероприятия по инвентаризации кладбищ, а также мест захоронений на кладбищах, составляет только ***1 процент в сумме 3,4 тыс. рублей***, что может отразиться на получении субсидий из краевого бюджета в полном объеме.

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района в Проекте решения ***предусмотреть*** объем софинансирования за счет средств местного бюджета мероприятий по инвентаризации кладбищ, а также мест захоронений на кладбищах, в сумме ***340,5 тыс. рублей***.

**3.** Подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в том числе ***в случаях***, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В связи с изменением вида расходов, предусмотренного на организацию транспортного обслуживания населения (с предоставления субсидий юридическим лицам на иные закупки товаров работ и услуг), Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района в Проекте решения пункт 1.3. ***изложить*** в следующей редакции «в части 4 статьи 7 слова «на возмещение недополученных доходов в области автомобильного транспорта на межселенческих маршрутах, связанных с перевозкой пассажиров на территории Кировского муниципального района;» ***исключить.***

**4.** Согласно абзацу 3 пункта 3.1 раздела 3 «Положения о дорожном фонде Кировского муниципального района», утвержденного решением Думы Кировского муниципального района от 29.05.2018 № 140-НПА, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Думы Кировского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов районного бюджета от ***субсидий*** из федерального ***и регионального дорожного фонда*** на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Приложением № 2 решения Думы Кировского муниципального района от 14.12.2023 № 137-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края в сумме ***12 000,0 тыс. рублей***.

В нарушение абзаца 3 пункта 3.1 раздела 3 «Положения о дорожном фонде Кировского муниципального района» субсидии из регионального дорожного фонда ***не включены*** в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировского муниципального района.

В связи с чем Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района в Проекте решения в пункте 1.2 цифры «31 653,2» ***заменить*** цифрами «43 653,2».

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление Правительства Приморского края от 25.01.2024 № 34-пп «Об утверждении распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» на 2024 год». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Приморского края от 25.01.2024 № 35-пп «Об утверждении распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет» на 2024 год». [↑](#footnote-ref-2)