**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**24 июня 2021 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 21 июня 2021 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2021 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 530 878,6 | 541 915,1 | 11 036,5 |
| Общий объем расходов | 562 397,6 | 573 434,1 | 11 036,5 |
| Дефицит бюджета | 31 519,1 | 31 519,1 | - |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года | 14 672,9 | 13 172,9 | - 1 500,0 |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***11 036,5 тыс. рублей***, что составит ***541 915,2 тыс. рублей*** и ***573 434,1 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***31 519,1 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года, в сумме ***29 019,1 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года ***сократится*** на ***1 500,0 тыс. рублей***, что составит ***13 172,9 тыс. рублей***.

Также в части 2 статьи 1 Проекта решения предлагается снижение верхнего предела муниципального долга на 1 января 2023 и 1 января 2024 года ***на***  ***1 500,0 тыс. рублей ежегодно***, что составит ***15 572,9 и 17 972,9 тыс. рублей***, соответственно.

**2.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2021 год, таблица 2.

Таблица 2 **2021 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые**  **уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций** | **6 277,6** | **5 838,6** | **- 439,0** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 7 237,0 | 6 798,0 | - 439,0 |
| Погашение кредитов кредитных организаций | -959,4 | -959,4 | 0,0 |
| **Бюджетные кредиты** | **-3 777,6** | **-3 338,6** | **- 439,0** |
| Получение бюджетных кредитов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Погашение бюджетных кредитов | -3 777,6 | -3 338,6 | -439,0 |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **29 019,1** | **29 019,1** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -537 702,6 | -549 152,1 | -11 036,5 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 566 721,6 | 578 171,2 | 11 036,6 |
| **Итого источников** | **31 519,1** | **31 519,1** | **0,0** |

**3.** Приложением 1.1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного на 2022 и 2023 год, таблица 3, 4.

Таблица 3 **2022 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций** | **8 697,6** | **7 758,6** | **-939,0** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 14 697,6 | 13 758,6 | -939,0 |
| Погашение кредитов кредитных организаций | -6 000,0 | -6 000,0 | 0,0 |
| **Бюджетные кредиты** | **-6 297,6** | **5 358,6** | **-939,0** |
| Получение бюджетных кредитов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Погашение бюджетных кредитов | -6 297,6 | **5 358,6** | **-939,0** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | 530 317,8 | 530 317,8 | 0,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 530 317,8 | 530 317,8 | 0,0 |
| **Итого источников** | **2 400,0** | **2 400,0** | **0,0** |

Таблица 4 **2023 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2023 год** | **Предлагаемые**  **уточнения**  **на 2023 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Кредиты кредитных организаций** | **4 497,6** | **3 558,6** | **-939,0** |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 8 497,6 | 7 558,6 | -939,0 |
| Погашение кредитов кредитных организаций | -4 000,0 | -4 000,0 | 0,0 |
| **Бюджетные кредиты** | **-2 097,6** | **-1 158,6** | **-939,0** |
| Получение бюджетных кредитов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Погашение бюджетных кредитов | -2 097,6 | **-1 158,6** | **-939,0** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -552 438,5 | -552 438,5 | 0,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 552 438,5 | 552 438,5 | 0,0 |
| **Итого источников** | **2 400,0** | **2 400,0** | **0,0** |

**4.** Приложением 2 Проекта решения объем доходов, запланированный в 2021 году, ***увеличивается*** в общей сумме на ***11 036,5 тыс. рублей***, из них:

***2 986,0 тыс. рублей*** - ***налоговые и неналоговые доходы*** (основание фактическое поступление за текущий период 2021 года, изменения, предложенные администраторами доходов) в том числе на:

149,0 тыс. рублей ***увеличивается*** единый налог на вмененный доход, уточненный план – 2 512,0 тыс. рублей;

8,0 тыс. рублей ***увеличивается*** единый сельскохозяйственный налог, уточненный план – 1 367,0 тыс. рублей;

1 475,0 тыс. рублей ***увеличивается*** налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, уточненный план – 2 425,0 тыс. рублей;

400,0 тыс. рублей ***сокращается*** государственная пошлина, уточненный план – 2 500,0 тыс. рублей;

1 645,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в границах сельских поселений и межселенных территориях, уточненный план – 2 215,0 тыс. рублей;

900,0 тыс. рублей ***сокращаются*** доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в границах городских поселений, уточненный план – 4 525,0 тыс. рублей;

759,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** доходы от реализации имущества, уточненный план – 4 368,4 тыс. рублей;

250,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** доходы от продажи земельных участков, уточненный план – 590,0 тыс. рублей;

***8 050,5 тыс. рублей - безвозмездные поступления*** (основание постановление Правительства ПК № 314-пп[[1]](#footnote-1)), в том числе на:

8 050,5 тыс. рублей ***предусмотрены*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

**5.** Вприложениях 3 и 4 Проекта решения объем расходов, запланированный в 2021 году, ***увеличивается*** в общей сумме на ***11 036,5 тыс. рублей***, в том числе на:

5 304,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда работников общеобразовательных учреждений;

2 310,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда работников дошкольного образования;

857,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на начисления на выплаты по оплате труда работников дополнительного образования;

100,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на прохождение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости работ (строительство школы в с. Уссурка);

150,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на замену окон в МБОУ СОШ п. Горные Ключи;

60,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на приобретение водонагревателя в МБОУ СОШ п. Горные Ключи (судебное решение);

220,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на создание муниципального опорного центра (МОЦ) дополнительного образования детей;

212,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на начисления на выплаты по оплате труда работников МБУ «КДЦ»;

222,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на коммунальные услуги МБУ «КДЦ»;

2,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на софинансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы МБУ «КДЦ»;

55,7 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы администрации Кировского муниципального района на оплату земельного налога 2-х спортивных площадок;

10,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на софинансировние мероприятий по обеспечению твердым топливом населения;

50,0 тыс. рублей ***увеличивается*** дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности Горненского сельского полселения;

50,0 тыс. рублей ***предусмотрена*** дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности Хвищанского сельского полселения;

212,6 тыс. рублей ***увеличивается*** дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

320,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на проведение кадастровых работ;

900,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на погашение просроченной кредиторской задолженности МБОУ «Детский сад № 3 кп Горные Ключи».

**6**. Вприложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнованийв общей сумме на ***711,5 тыс. рублей,*** в том числе на:

49,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на прочие работы и услуги МКУ «ЦОМОУ»;

49,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату налога на имущество МКУ «ЦОМОУ»;

25,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на софинансирование мероприятий по приобретению светового, звукового и мультимедийного оборудования МБУ «КДЦ»;

25,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на приобретение оргтехники МБУ «КДЦ»;

3,8 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на возмещение недополученных доходов от предоставления транспортных услуг населению;

3,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на изготовление бланков по пассажирским перевозкам;

197,2 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на оплату труда и начисления на оплату труда аппарата Думы Кировского муниципального района;

197,2 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на закупку услуг аппарата Думы Кировского муниципального района;

86,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на софинансирование развития спортивной инфраструктуры;

261,7 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на подготовку сметной документации, прохождение экспертизы спортивных объектов;

347,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на приобретение коньков, баннеров, арок «Старт» и «Финиш», палок для скандинавской ходьбы, мата для самбо;

40,1 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на оплату штрафов по администрации Кировского муниципального района;

40,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание дорожной техники (оплата транспортного налога);

48,3 тыс. рублей ***перераспределяются*** расходы резервного фонда, связанные с приобретением холодильного оборудования для вакцинации.

**7.** Приложением 5 Проекта решения ***увеличиваются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2021 год в общей сумме ***9 816,6 тыс. рублей***, в том числе на:

5 614,1 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 258 869,2 тыс. рублей;

2 310,4 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе», уточненный план – 71 650,9 тыс. рублей;

1 077,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 28 217,7 тыс. рублей;

55,7 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план - 918,7 тыс. рублей;

436,9 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 14 190,8 тыс. рублей;

312,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019-2021 годы», уточненный план – 21 689,1 тыс. рублей;

10,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района на 2019-2021 годы», уточненный план – 1 412,5 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***1 220,0 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 59 928,0 тыс. рублей.

**8.** Приложением 6 Проекта решения ***увеличивается объем дотаций*** на выравниваниеуровня бюджетной обеспеченности на 2021 год за счет средств местного бюджета в общей сумме на 212,6 тыс. рублей, таблица 5.

Таблица 5 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование поселения (городское ГП, сельское СП)** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 года** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Кировское ГП | 0,0 | 131,7 | 131,7 |
| Горноключевское ГП | 0,0 | 20,5 | 20,5 |
| Горненское СП | 308,3 | 308,3 | 0,0 |
| Крыловское СП | 2 833,3 | 2 860,4 | 27,2 |
| Руновское СП | 4 246,1 | 4 275,0 | 28,9 |
| Хвищанское СП | 987,7 | 992,0 | 4,3 |
| **ВСЕГО:** | **8 375,4** | **8 587,8** | **212,6** |

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 212,6 тыс. рублей обусловлено, нарушением методики, утвержденной Законом ПК № 271-КЗ[[2]](#footnote-2), при расчете которой ***допущено снижение*** размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете муниципального района.

Однако стоит обратить внимание, что согласно статье 137 БК РФ данная ***норма о снижении размера*** дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете муниципального района ***исключена***.

**9**. Приложением 7 Проекта решения ***увеличивается объем дотаций*** наподдержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2021 год в общей сумме на ***200,0 тыс. рублей***, в том числе:

Горненское сельское поселение 100,0 тыс. рублей, уточненный план – 550,0 тыс. рублей;

Хвищанское сельское поселение 100,0 тыс. рублей, уточненный план – 100,0 тыс. рублей.

**10**. В связи со снижением объема получения кредитов от кредитных организаций, а также снижением объема погашения бюджетных кредитов Приложениями 8 и 8.1 Проекта решения ***пересмотрена программа*** муниципальных внутренних заимствований на 2021 – 2023 годы.

Так, Программой муниципальных внутренних заимствований предусмотрено получение кредитов от коммерческих организаций, в том числе:

2021 год в сумме 6 798,0 тыс. рублей;

2022 год в сумме 13 758,6 тыс. рублей;

2023 год в сумме 7 558,6 тыс. рублей.

Также Программой муниципальных внутренних заимствований предусмотрено погашение бюджетных кредитов, привлеченных от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:

2021 год в сумме 3 338,6 тыс. рублей;

2022 год в сумме 5 358,6 тыс. рублей;

2023 год в сумме 1 158,6 тыс. рублей.

***Замечания и предложения***

1. В нарушение ст. 96 БК РФ, в Проекте решения в составе источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета ***не достоверно*** указано изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение 2021 года.

Так, в Приложении 1 Проекта решения в изменениях остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 2021 год:

увеличение прочих остатков ***вместо*** цифр «548 713,1» ***указано*** «549 152,1»;

уменьшение прочих остатков ***вместо*** цифр «577 732,1» ***указано*** «578 171,1».

1. В нарушении ч. 3 ст. 184.1 БК РФ в текстовой части Проекта решения ***не утвержден верхний предел*** долга по муниципальным гарантиям.
2. В нарушение ст. 21 БК РФ, в Проекте решения расходы, предусмотренные в сумме 900,0 тыс. рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности, ***отражены по несоответствующему подразделу*** классификации расходов бюджетов.

Так, в Приложении 3 Проекта решения расходы, предусмотренные в сумме 900,0 тыс. рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности МБДОУ Детский сад № 3 кп Горные Ключи, ***вместо*** подраздела 0701 «Дошкольное образование» ***отражены*** по подразделу 0709 «Другие общегосударственные вопросы».

**4**. В нарушение статьи 21 БК РФ, расходы, предусмотренные в сумме 55,7 тыс. рублей на оплату земельного налога 2-х спортивных площадок, ***отражены по несоответствующему подразделу и виду расходов*** классификации расходов бюджетов.

Так, в Приложении 3 Проекта решения расходы, предусмотренные на оплату земельного налога 2-х спортивных площадок ***вместо*** раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» подраздела 0104 «Функционирование органов местного самоуправления» виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» ***отражены*** по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» подразделу 1102 «Массовый спорт» виду расходов 240 «Закупки товаров, работ и услуг».

**5**. В нарушении ч. 3 ст. 184.1 БК РФ, объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений на 2021 год, ***не соответствует объёму*** указанных дотаций, предусмотренному распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов.

Так, в Приложении 7 Проекта решения дотация на сбалансированность бюджетам Горненского и Хвищанского сельского поселения ***вместо:***

Горненское сельское поселение 500,0 тыс. рублей;

Хвищанское сельское поселение 50,0 тыс. рублей,

***составила:***

Горненское сельское поселение 550,0 тыс. рублей;

Хвищанское сельское поселение 100,0 тыс. рублей.

**6.** В целях исполнения постановления администрации КМР № 122[[3]](#footnote-3) Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района ***предоставить в Думу*** Кировского муниципального района проекты муниципальных программ, предусматривающих изменения финансирования, предложенного Проектом решения (объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в рамках программных мероприятий, ***увеличился на 9 816,6 тыс. рублей***).

**7**. В целях реализации [комплекса мер](consultantplus://offline/ref=584FF55CDE6DA5219078FEFA8C2FA9BE5FAF15B8A0DDA0D4BC678EEBBA4EDFA56B63C41D0DE8D30D07159CA42E6315B9DA764234CB5F13229F7F8D3Fy8i0C) по внедрению целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей Приморского края в рамках федерального [проекта](consultantplus://offline/ref=A2C5983633E8AC5792620102797F48D37D7A2472EF2B7E059386E42BC1880719A9E62819B7DB53ACA4B78DE3D8187F6813A2B7BCF9D037B9k0h6C) «Успех каждого ребенка» Контрольно-счетная комиссия предлагает ***выделить расходы***, предусмотренные на создание муниципального опорного центра (МОЦ) дополнительного образования детей в сумме 220,0 тыс. рублей ***отдельным программным мероприятием*** ***по соответствующей целевой статье расходов*** в рамках подпрограммы № 4 «Развитие внешкольного образования».

**8**. В целях реализация принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ, а также порядка уплаты единого сельхозналога, установленного ч. 2 ст. 346.9 Налогового кодекса РФ, Контрольно-счетная комиссия предлагает ***пересмотреть в сторону увеличения*** плановый показатель по единому сельскохозяйственному налогу (утверждено – 1 359,0 тыс. рублей, исполнено 1 367,0 тыс. рублей, ***уточнение 8,0 тыс. рублей***).

Контрольно-счетная комиссия ***предлагает*** администрации Кировского муниципального района устранить замечания и учесть предложения, отраженные в настоящем Заключении.

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление Правительства Приморского края от 21.05.2021 № 314-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Приморского края от 8 апреля 2021 года № 216-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2021 год». [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ (ред. от 25.03.2021) «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – Закон ПК № 271-КЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе» (далее - постановление администрации КМР № 122), [↑](#footnote-ref-3)