**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**27 апреля 2021 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.2020 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 23 апреля 2021 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2021 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 530 465,6 | 532 078,6 | 1 613,0 |
| Общий объем расходов | 561 984,6 | 563 597,6 | 1 613,0 |
| Дефицит бюджета | 31 519,1 | 31 519,1 | - |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года | 14 672,9 | 14 672,9 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***1 613,0 тыс. рублей***, что составит ***532 078,6 тыс. рублей*** и ***563 597,6 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***31 519,1 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года, в сумме ***29 019,1 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года ***не изменился*** и составляет ***14 672,9 тыс. рублей***.

**2.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета в части изменения остатков средств на счетах по учету бюджета на 2021 год, таблица 2.

Таблица 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 29 019,1 | 29 019,1 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -537 702,5 | -539 315,5 | -1 613,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 566 721,6 | 568 334,6 | 1 613,0 |

**3.** Приложением 2 Проекта решения объем доходов районного бюджета 2021 года ***увеличивается*** в части налоговых доходов в общей сумме на ***1 613,0 тыс. рублей***, в том числе на:

200,0 тыс. рублей ***увеличивается*** единый налог на вмененный доход;

213,0 тыс. рублей ***увеличивается*** единый сельскохозяйственный налог;

1 200,0 тыс. рублей ***увеличивается*** налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

**4.** Вприложениях 3 и 4 Проекта решения объем расходов районногобюджета2021 года ***увеличивается*** в общей сумме на ***1 613,0 тыс. рублей,*** в том числе на:

296,6 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на строительство высоковольтной линии на полигоне для освещения территории полигона и работы весового оборудования;

1 200,0 тыс. рублей предусмотрены расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировского муниципального района(создание (обустройство) приюта для животных);

15,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы по содержанию отдела жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района;

46,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на проведение летней оздоровительной компании;

48,5 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на разработку ПСД по ремонту кровли в образовательном учреждении МБУ СОШ № 2;

6,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на подготовку технического задания и смет на выполнение проектно-изыскательных работ по строительству школы в с. Уссурка.

**5**. Вприложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнованийв общей сумме на ***1 142,7 тыс. рублей,*** в том числе на:

70,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы по софинсированию ПСД на строительство школы в с. Уссурка; (в связи с проведением мероприятий в 2022 году);

70,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на подготовку технического задания и смет на выполнение проектно-изыскательных работ по строительству школы в с. Уссурка;

287,5 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание ООШ п. Горный (в связи с ликвидацией учреждения);

287,5 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ ЦОМОУ (оплата услуг ликвидатора в связи с ликвидацией ООШ п. Горный);

208,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы по содержанию образовательных учреждений (в связи с экономией по установке приборов учета тепловой энергии);

50,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание администрации Кировского муниципального района (в связи с приобретением электроламп и светильников);

158,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (в связи с приобретением материалов для восстановления системы теплоснабжения);

15,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на дератизацию кладбищ, расположенных в сельских поселениях района (в связи с экономией бюджетных средств);

15,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на коммунальные услуги (в связи с расходами на содержание электролинии в с. Авдеевка);

562,2 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог Кировского муниципального района (в связи с изменением протяженности автомобильных дорог);

562,2 тыс. рублей ***увеличивается*** объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный на содержание и ремонт дорог в сельских поселениях района (в связи с изменением протяженности автомобильных дорог).

**6**. Приложением 5 Проекта решения ***сокращаются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2021 год в общей сумме ***186,1 тыс. рублей***, в том числе на:

186,1 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 253 302,0 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***1 799,1 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 59 908,0 тыс. рублей.

**7**. Приложением 6 Проекта решения ***увеличивается*** размер иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кировского муниципального района бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по содержанию автомобильных дорог местного значения на 2021 год, в общей сумме на ***562,2 тыс. рублей***, таблица 3.

Таблица 3 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сельских поселений (СП)** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Горненское СП | 1 321,0 | 1 723,0 | 402,0 |
| Крыловское СП | 3 182,1 | 3 283,0 | 100,9 |
| Руновское СП | 2 758,8 | 2 687,0 | -71,8 |
| Хвищанское СП | 1 601,9 | 1 733,0 | 131,1 |
| **Всего** | **8 863,8** | **9 426,0** | **562,2** |

Как видно из данных, представленных в таблице, в трех сельских поселениях предусмотрено увеличение объема иных межбюджетных трансфертов, в общей сумме на 634,0 тыс. рублей, в одном сельском поселении снижение на 71,8 тыс. рублей.

Изменение объема иных межбюджетных трансфертов обусловлено изменением протяженности автомобильных дорог, на основании распоряжения администрации Кировского муниципального района от 04.02.2021 № 23-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования Кировского муниципального района».

***Замечания и предложения***

1. В нарушение части 4 статьи 136 БК РФ, в Проекте решения установлены расходные обязательства, ***не связанные с решением вопросов,*** отнесенных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, ***к полномочиям Кировского муниципального района.***

Так, в разделе 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0405, целевая статья 9990010170) предусмотрены расходына организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировского муниципального района ***в сумме 1 200,0 тыс. рублей.***

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, предложенными расходами (вид расходов 240) запланирована закупка товаров, работ и услуг в части установки ограждения, дренаж территории, организация вольеров для животных (создание (обустройство) приюта для животных).

Вместе с тем частью 4 статьи 136 БК РФ определено, что, муниципальные образования, в бюджетах которых доля налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений превышала 50 процентов налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, в том числе ***не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных*** Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации ***к полномочиям органов местного самоуправления.***

Также аналогичная норма содержится в части 4 статьи 31 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

Стоит отметить, что согласно приказу Минфина ПК № 131[[1]](#footnote-1), Кировский муниципальный район ***отнесен к муниципальным образованиям*** Приморского края, в бюджетах которых доля налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ***превышает 50 процентов объема*** налоговых и неналоговых доходов местного бюджета***.***

Согласно статье 15, а также статье 14 (в части вопросов местного значения муниципального района) Закона № 131-ФЗ[[2]](#footnote-2) организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципального района ***не относится к вопросам местного значения Кировского муниципального района***.

В силу статьи 3 Закона ПК № 692-КЗ[[3]](#footnote-3) органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которые включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

6) умерщвление животных в случаях, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=437311F8EAE6C203061ABE2761F6A7CB2C87B16F7FA61742D22A65AA7D617B75B3F444C2C7C20BB8F5A2029604z3EAC) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом частью 1 статьи 8 Закона ПК № 692-КЗ определено, что финансовое обеспечение государственных полномочий ***осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из краевого бюджета*** (2021 год – 265,9 тыс. рублей).

Таким образом, расходование бюджетных средствна организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировского муниципального района в части создания (обустройства) приюта для животных ***в сумме 1 200,0 тыс. рублей будет являться нецелевым использованием бюджетных средств.***

2. Расходы, предусмотренные Проектом решения на проведение летней оздоровительной компании, в сумме 46,9 тыс. рублей, отражены по муниципальной подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений».

Вместе с тем Контрольно-счетная комиссия предлагает расходы, связанные с приобретением масок, перчаток, дезинфицирующих средств для проведения летней оздоровительной компании, в сумме 46,9 тыс. рублей, отразить по муниципальной подпрограмме № 6 «Организация отдыха детей».

Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района устранить замечания и учесть предложения, отраженные в настоящем Заключении.

Председатель С.В. Куничак

1. Приказ Минфина Приморского края от 28.09.2020 № 131 «Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края, указанных в пунктах 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – приказ Минфина ПК № 131). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон ПК № 131 ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Приморского края от 26.12.2019 № 692-КЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае» (далее – Закон ПК № 692-КЗ). [↑](#footnote-ref-3)