**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Кировского муниципального района»**

**23 сентября 2019 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Кировского муниципального района» подготовлено в соответствии со ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

Проект решения Думы Кировского муниципального «О налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Кировского муниципального района» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию ***19 сентября 2019 года.***

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, к полномочиям Контрольно-счетной комиссии, в том числе, относится оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот.

По результатам оценки эффективности предоставления налоговых льгот, предусмотренных Проектом решения, Контрольно-счетная комиссия сообщает следующее.

Согласно ч. 1 ст. 7 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 11.10.2018 № 155-НПА, решением Думы вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В силу ч. 1 ст. 399 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) налог на имущество физических лиц устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Частью 2 указанной статьи НК РФ устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки и особенности определения налоговой базы в пределах, установленных главой 32 НК РФ,

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, не предусмотренные главой 32 НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Разделом 7 Проекта решения предлагаются следующие налоговые льготы.

«7.1. Право на налоговую льготу имеют категории налогоплательщиков, определенные [статьей 407](consultantplus://offline/ref=F8AB9F3CA7F4C3331A78425E122D21F62C2BA5AA47D5BA4604ACA2810E6F291267224EA606D8D15ECC22D2002C62825C348A7480E5B56AEAE8X) Налогового кодекса Российской Федерации.

7.2. Налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

7.3. При определении подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

7.4. Налоговая льгота предоставляется в отношении следующих видов объектов налогообложения:

1) квартира, часть квартиры или комната;

2) жилой дом или часть жилого дома;

3) помещение или сооружение;

4) хозяйственное строение или сооружение;

5) гараж или машино-место.

7.5. Налоговая льгота не предоставляется в отношении объектов налогообложения, указанных в [подпункте 2 пункта 2 статьи 406](consultantplus://offline/ref=F8AB9F3CA7F4C3331A78425E122D21F62C2BA5AA47D5BA4604ACA2810E6F291267224EA606D8DF5ECC22D2002C62825C348A7480E5B56AEAE8X) Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением гаражей и машино-мест, расположенных в таких объектах налогообложения.

7.6. Физические лица, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору [заявление](consultantplus://offline/ref=4601A6719B67F2FC0E9811E0564EC95809E4D3BF639CF40A849D48A2D3682DE1222C0BB90C5C0C6E80DE27F94685B5C05327F1A18AEC66A56Bf0W) о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить [документы](consultantplus://offline/ref=4601A6719B67F2FC0E9811E0564EC95809E4D1B66B98F40A849D48A2D3682DE1222C0BB90C5C0C6C82DE27F94685B5C05327F1A18AEC66A56Bf0W), подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

Представление заявления о предоставлении налоговой льготы и подтверждение права налогоплательщика на налоговую льготу осуществляются в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному [пунктом 3 статьи 361.1](consultantplus://offline/ref=4601A6719B67F2FC0E9811E0564EC95808EFD0B36B9CF40A849D48A2D3682DE1222C0BB9085F046D8A8122EC57DDB9C94539F8B696EE676AfDW) Налогового кодекса Российской Федерации.

В случае, если налогоплательщик, имеющий право на налоговую льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

7.7. Уведомление о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота, представляется налогоплательщиком в налоговый орган по своему выбору не позднее 31 декабря года, являющегося налоговым периодом, начиная с которого в отношении указанных объектов применяется налоговая льгота.

При непредставлении налогоплательщиком, имеющим право на налоговую льготу, уведомления о выбранном объекте налогообложения налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида с максимальной исчисленной суммой налога.».

В связи с тем, что на межселенных территориях Кировского муниципального район расположены земли лесного фонда, на которых отсутствует имущество физических лиц, рассчитать эффективность предоставления налоговых льгот не представляется возможным.

По мнению Контрольно-счетной комиссии применять норму предоставления налоговых льгот, при отсутствии объектов недвижимости на межселенной территории, нецелесообразно.

Кроме того, Контрольно-счетная комиссия полагает, что структура Проекта решения, представленная администрацией Кировского муниципального района, в том числе, в части налоговых льгот, создает неоправданную громоздкость, трудности применения и толкования.

Несмотря на то, что часть 7.1. содержит в тексте ссылку на статью 407 НК РФ, администрация Кировского муниципального района излагает полный текст частей 2-7 статьи 407 НК РФ.

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия предлагает в данном разделе сделать одну часть раздела с отсылочной нормой на статью 407 НК РФ.

Также Контрольно-счетная комиссия предлагает:

- наименование Проекта решения изложить в следующей редакции «Об установление налога на имущество физических лиц на межселенной территории Кировского муниципального района»;

- сократить перечень объектов налогообложения (исключить квартиру[[1]](#endnote-1); машино-место[[2]](#endnote-2));

- налоговую базу указать с отсылочными нормами на налоговое законодательство (ст. 403 НК РФ);

- налоговые льготы определить с отсылочными нормами на налоговое законодательство (с. 407 НК РФ);

- налоговые ставки указать по объектам налогообложения в соответствии с перечнем, определенным Проектом решения.

- в финансово-экономическом обосновании указать, сколько средств поступит в бюджет Кировского муниципального района от налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях Кировского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной комиссии С.В. Куничак

1. Согласно ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. [↑](#endnote-ref-1)
2. Согласно ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации машино-место - предназначенная исключительно для размещения транспортного средства индивидуально-определенная часть здания или сооружения, которая не ограничена либо частично ограничена строительной или иной ограждающей конструкцией и границы которой описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке. [↑](#endnote-ref-2)