**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**проекта решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета»**

**22 января 2020 года пгт Кировский**

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета» (далее - Проект решения) представлен в Контрольно-счетную комиссию 21 января 2020 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает следующие изменения.

 В силу статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Администрацией Кировского муниципального района предложен порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений на выполнение части полномочий по осуществлению вопросов местного значения: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Кировского муниципального района.

Так, Проектом решения вводится статья 8.2, которой в том числе, определен порядок расчета размераиных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений на выполнение части полномочий по осуществлению вопросов местного значения: создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Кировского муниципального района.

Для расчета размера иных межбюджетных трансфертов Проектом решения предложена формула, включающая в себя следующие показатели:

общую сумму расходного обязательства, предусмотренного в бюджете Кировского муниципального района на соответствующий финансовый год ***в части предоставления транспортных услуг населению в границах Кировского муниципального района***.Вместе с тем, в решении о бюджете района данные расходные обязательства отражены как ***возмещение затрат или недополученных доходов*** от предоставления транспортных услуг населению в границах Кировского муниципального района. Также стоит отметить, что Проектом решения ***не определены нормы в случае изменения (сокращения, увеличения)*** в течение текущего финансового года суммы данного расходного обязательства, утвержденного в бюджете на соответствующий год;

коэффициент, определяющий ***размер межбюджетных трансфертов*** от общего объема выпадающих доходов в отношении каждого маршрута в границах Кировского муниципального района. При этом указанный коэффициент определяется как соотношение объема выпадающих доходов ***по каждому маршруту*** и общего объема выпадающих доходов, на основании данных предоставленных отделом жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района.

Однако необходимо обратить внимание, что предложенной методикой расчета ***не предусмотрена доля каждого отдельного маршрута в общем объеме перевозок.***

Кроме того, коэффициент, установленный в формуле, определяет ***не размер*** межбюджетных трансфертов, ***а долю*** выпадающих доходов по определенному маршруту, при этом доля рассчитана с округлением до целых единиц, что ***не отражено в текстовой части Проекта решения.***

Так, например, в пределах одного знака после запятой доля выпадающих доходов по маршруту № 107 составляет 14,5 % или в абсолютном значении 333,5 тыс. рублей, что и ***на 11,5 тыс. рублей больше***, чем предусмотрено расчетными данными (322,0 тыс. рублей).

Также Контрольно-счетная комиссия полагает, что предложенная текстовая часть Проекта решения ***не соответствует нормам*** законодательных актов.

Так, например, пунктом 10 Проекта решения установлено, что ответственность за несоблюдение ***условий предоставления*** иных межбюджетных трансфертов возлагается ***на органы местного самоуправления поселений.***

Вместе с тем, как уже отмечено выше, в соответствии с положениями статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты бюджетам городских, сельских поселений ***предоставляются из бюджета муниципального района.*** Таким образом, за несоблюдение условий их предоставления ответственность несет главный распорядитель бюджетных средств, предоставляющий межбюджетные трансферты – администрация Кировского муниципального района.

 ***Предложения***

1. Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основанияи порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, ***порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов***, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

Таким образом, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов ***устанавливается в соглашении*** о передаче полномочий.

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия предлагает пункт 5 Проекта решения дополнить словами ***«-порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов».***

 Кроме того, учитывая сложный механизм расчета иных межбюджетных трансфертов, а также разницу его объема, предложенного тремя редакциями Проекта решения (***345,0 тыс. рублей; 138,0 тыс. рублей; 322,0 тыс. рублей, соответственно)*** Контрольно-счетная комиссия предлагает пункт 2 Проекта решения изложить в следующей редакции:

«2. Размер иных межбюджетных трансфертов определяется Соглашением о передаче полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Кировского муниципального района, в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров на маршрутах между поселениями в границах Кировского муниципального района автомобильным транспортом общего пользования».

2. Также Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района устранить недостатки и замечания, содержащиеся по тексту Проекта решения.

3. В связи с изменениями, предлагаемыми Проектом решения, Контрольно-сетная комиссия рекомендует администрации Кировского муниципального района подготовить соответствующие изменения в решение Думы Кировского муниципального района от 31.03.2016 № 25-НПА «Об утверждении Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания между поселениями в границах Кировского муниципального района».

Председатель Куничак С.В.