**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**13 марта 2020 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию Кировского муниципального района 11 марта 2020 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2020 год, таблица 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение** |
| Общий объем доходов | 548 508,3 | 596 321,5 | 47 813,2 |
| Общий объем расходов | 578 841,9 | 626 655,1 | 47 813,2 |
| Дефицит бюджета | 30 333,6 | 30 333,6 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***47 813,2 тыс. рублей***, что составит ***596 321,5 и 626 655,1 тыс. рублей***, соответственно.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***30 333,6 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2020 года, в сумме ***26 933,6 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

**2.** В статье 7 Проекта решения предлагается ***увеличить*** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год в сумме ***3 000,0 тыс. рублей.***

При этом Проектом решения цифры ***«20 978,4»*** заменяются цифрами ***«23 978,4».***

**3**. Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год, таблица 2.

Таблица 2

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 | 26 933,6 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -564 168 3 | -611 981,5 | -47 813,2 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 591 101,9 | 638 915,1 | 47 813,2 |

**4.** Приложением 2 Проекта решения за счет безвозмездных поступлений ***увеличивается*** объем доходов районного бюджета 2020 года в общей сумме на ***47 813,2 тыс. рублей***[[1]](#footnote-1), в том числе на:

642,4 тыс. рублей ***сокращаются*** субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей (за исключением организации и отдыха детей в каникулярное время), уточненный план составит 2 421,7 тыс. рублей;

316,2 тыс. рублей ***исключаются*** субвенции на организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, уточненный план составит 0,0 тыс. рублей;

273,2 тыс. рублей ***предусмотрены*** субвенции на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, плановый показатель составит 273,2 тыс. рублей;

365,5 тыс. рублей ***увеличиваются*** субвенции по обеспечению детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, уточненный план составит 22 609,2 тыс. рублей;

216,5 тыс. рублей ***предусмотрены*** субсидии на обеспечение граждан твердым топливом, плановый показатель составит 216,5 тыс. рублей;

3 000,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края, плановый показатель составит 3 000,0 тыс. рублей;

44 760,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** субсидии на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, уточненный план составит 45 358,2 тыс. рублей;

156,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** субсидии на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства, плановый показатель составит 156,0 тыс. рублей.

**5.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения ***увеличивается*** объем расходов районногобюджетана 2020 годв общей сумме на ***47 813,2 тыс. рублей***, таблица 3.

Таблица 3 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Вид расходов** | **Сумма**  **(+,-)** |
| **0100**  Общегосударственные вопросы | 0113  (администрация КМР) | обеспечение детей сирот жилыми помещениями | + 365,5 |
| **0400**  Национальная экономика | 0405  (сельское хозяйство) | мероприятий по обращению с животными | -316,2  + 273,2 |
| 0409  (дорожный фонд) | иные межбюджетные трансферты сельским поселениям | + 3 000,0 |
| **0500**  ЖКХ | 0502  (коммунальное хозяйство) | обеспечение граждан твердым топливом | +216,5 |
| **0700**  Образование | 0707  (молодежная политика) | организация отдыха детей | -642,4 |
| **1100**  Физическая культура | 1102  (массовый спорт) | строительство площадок и оплата ПСД трибуны;  организация физкульт.-спортивной работы | + 44 760,7  +156,0 |
| **ВСЕГО:** | | | **47 813,2** |

**6.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения планируется **передвижка** бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и видами расходов, в сумме **699,8 тыс. рублей**, в том числе на:

50,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату судебных актов за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения (дорога Большие Ключи – Хвищанка, Преображенка-Еленовка);

130,4 тыс. рублей ***сокращается*** размер субсидии, предусмотренный общеобразовательным учреждениям Кировского муниципального района (оплата коммунальных услуг Примтеплоэнерго);

130,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату электрической энергии администрации Кировского муниципального района (технологические потери в с. Авдеевка);

30,3 тыс. рублей ***сокращается*** объем расходов***,*** предусмотренный насодержание автомобильных дорог Кировского муниципального района (софинансирование в целях получения субсидий);

30,3 тыс. рублей ***увеличивается*** размер иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджетам сельских поселений (передача полномочий по содержанию автомобильных дорог);

158,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на закупку товаров, работ и услуг (ЗАГС);

158,0 тыс. рублей ***увеличиваются***  расходы на выплату персоналу (ЗАГС);

35,2 тыс. рублей ***сокращается*** размер софинансирования, предусмотренный за счет средств районного бюджета (строительство школы в с. Уссурка);

100,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на возмещение недополученных доходов от предоставления транспортных услуг населению (невыполнение полномочий январь 2020 года);

20,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на выплаты персоналу (отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района);

20,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на оплату услуг спец. связи (отдел жизнеобеспечения администрации Кировского муниципального района ГО);

219,9 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на закупку товаров, работ и услуг (полномочия по обеспечению детей сирот жилыми помещениями);

219,9 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на выплату персоналу (муниципальным служащим районной администрации за выполнение полномочий по обеспечению детей сирот жилыми помещениями);

6,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы за счет средств районного бюджета на капитальный ремонт лагеря (снижен размер софинансирования);

1,6 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на организацию физкультурно-оздоровительной работы (софинансирование);

90,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы по муниципальной программе «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы» (увеличение МРОТ).

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено по предложениям главных распорядителей средств местного бюджета.

**7.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2020 год в общей сумме на ***47 310,7 тыс. рублей***, в том числе на:

165,6 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 256 426,2 тыс. рублей;

839,4 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 29 385,6 тыс. рублей;

642,4 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 6 «Организация отдыха детей», уточненный план – 2 421,7 тыс. рублей;

90,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы», уточненный план – 690,0 тыс. рублей;

44 918,2 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 46 137,1 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что программные мероприятия по организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в сумме 157,6 тыс. рублей, предусмотрены только по МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» п. Кировский;

833,4 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 13 344,5 тыс. рублей;

2 900,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.», уточненный план – 26 178,4 тыс. рублей;

216,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района» на 2019-2021 годы», уточненный план – 236,5 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***502,4 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 96 256,6 тыс. рублей.

**8.**Приложением 6 Проекта решения распределены иные межбюджетные трансферты между сельскими поселениями на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в общей сумме 3 030,3 тыс. рублей, в том числе:

2 020,2 тыс. рублей Крыловское сельское поселение;

1 010,1 тыс. рублей Руновское сельское поселение.

**Замечания**

1. В соответствии с абз. 3 ч. 3 ст. 139 БК РФ условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, ***в целях софинансирования которых предоставляется субсидия***, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии.

Согласно таблице 60 приложения 20 Закона Приморского края от 29.05.2019 № 664-КЗ (ред. от 28.02.2020) «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» субсидия, предусмотренная бюджету Кировского муниципального района за счет дорожного фонда Приморского края на 2020 год, ***предоставляется в целях капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов,*** (в сумме 3000,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, в нарушение ст. 139 БК РФ, Проектом решения исполнение расходных обязательств предусмотрено в целях ***предоставления иных межбюджетных трансфертов*** за счет субсидийна капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет средств дорожного фонда Приморского края (Крыловскому и Руновскому сельским поселениям в сумме 2 000,0 и 1 000,0 тыс. рублей, соответственно).

2. В силу ст. 142.4 БК РФ ***в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа*** муниципального района, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района.

Вместе с тем, в нарушение ст. 142.4 БК РФ, решениями Думы Кировского муниципального района ***не определены случаи и порядок*** предоставления иныхмежбюджетных трансфертовиз бюджета Кировского муниципального района бюджетам Крыловского и Руновского сельским поселениям на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 3 030,3 тыс. рублей.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной комиссии, Проект решения, в части предоставления иных межбюджетных трансфертов Крыловскому и Руновскому сельским поселениям в сумме 3 030,3 тыс. рублей, ***содержит коррупциогенные факторы,*** предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Так, в предложенном Проекте решения ***отсутствует порядок совершения*** органами местного самоуправления ***определенных действий в части предоставления иных межбюджетных трансфертов,*** что дает возможность ***необоснованного установления исключений*** из общего порядка, определенного решением Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета».

3. Как уже отмечено выше, ст. 139 БК РФ определено, что условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования***, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия***.

Согласно таблице 82 приложения 20 Закона Приморского края от 29.05.2019 № 664-КЗ (ред. от 28.02.2020) «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», субсидия, предусмотренная бюджету Кировского муниципального района на 2020 год, ***предоставляется в целях организации физкультурно-оздоровительной работы*** ***по месту жительства*** (в сумме 156,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, в нарушение ст. 139 БК РФ, Проектом решения исполнение расходных обязательств в целях физкультурно-оздоровительной работы ***в полном объеме предусмотрено*** ***МБОУ ДО «Патриот»*** ***п. Кировский***, что не позволит проводить физкультурно-оздоровительную работу ***по месту жительства в других населенных пунктах*** Кировского муниципального района.

Контрольно-счетная комиссия предлагает Думе Кировского муниципального района рассмотреть Проект решения с учетом изложенных замечаний.

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ (ред. от 28.02.2020) «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». [↑](#footnote-ref-1)