**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 08.12.2022 № 95-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**23 ноября 2023 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 08.12.2022 № 95-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, статьей 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 08.12.2022 № 95-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 20 ноября 2023 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 предлагается ***уточнить*** основные характеристики районного бюджета на 2023 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2023 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2023 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 681 872,7 | 708 426,0 | 26 553,3 |
| Общий объем расходов | 727 165,6 | 753 718,9 | 26 553,3 |
| Дефицит бюджета | 45 293,0 | 45 293,0 | - |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года | 9 787,4 | 9 787,4 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, общий объем доходов и расходов районного бюджета ***увеличится*** на ***26 553,3 тыс. рублей***, что составит соответственно ***708 426,0 тыс. рублей*** и ***753 718,9 тыс. рублей***.

Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***45 293,0 тыс. рублей.*** Указанный размер дефицита бюджета ***превышает*** предел, установленный статьей 92.1 БК РФ, при этом на 1 января 2023 года размер дефицита районного бюджета составлял 2 300,0 тыс. рублей.

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года в сумме ***42 993,0 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Кировского муниципального района на 1 января 2024 года – ***9 787,4 тыс. рублей***.

Также в пункте 2 части 3 статьи 1 предлагается ***сократить*** объем публичных нормативных обязательств в общей сумме ***1 481,0 тыс. рублей*** (с 18 829,9 до 17 348,9 тыс. рублей).

**2.** В абзаце 1 части 1 статьи 8 предлагается ***увеличить*** объем межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, в общей сумме ***401,6 тыс. рублей*** (с 33 255,5 до 33 657,1 тыс. рублей).

**3.** Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета, таблица 2.

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2023 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2023 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 42 993,0 | 42 993,0 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -685 939,5 | -712 492,9 | -26 553,3 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 728 932,4 | 755 485,8 | 26 553,3 |

**4.** Вприложении 2 Проекта решения предлагается ***увеличить*** объем доходов в общей сумме на ***26 553,3 тыс. рублей***, в том числе:

на ***26 274,3 тыс. рублей*** ***увеличиваются*** доходы, поступающие из краевого бюджета[[1]](#footnote-1), из них на:

25 040,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (с 25 840,2 до 50 880,7 тыс. рублей), в том числе:

775,2 тыс. рублей – в связи с индексацией оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и иным работникам органов местного самоуправления ***в соответствии с уровнем*** индексации, установленным статьей 17 Закона ПК № 253-КЗ;

2 919,4 тыс. рублей – в целях повышения заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, педагогических работников организаций дополнительного образования и индексации заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы с сохранением существующей дифференциации в оплате труда;

21 346,0 тыс. рублей – в связи с превышением расчетного объема первоочередных расходов в объеме доходов бюджетов муниципальных образований по итогам III квартала 2023 года;

85,4 тыс. рублей ***увеличиваются***  субвенции на содержание специалистов администрации Кировского муниципального района, исполняющих переданные государственные полномочия (с 5 551,3 до 5 636,7 тыс. рублей);

1 600,0 тыс. рублей ***сокращаются*** субвенции на социальную поддержку педагогических работников (с 1 840,0 до 240,0 тыс. рублей);

603,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (с48 390,6 до 48 994,2 тыс. рублей);

2 144,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** субвенции на получение общедоступного и бесплатного общего образования (с 188 208,4 до 190 353,2 тыс. рублей);

на ***279,0 тыс. рублей увеличиваются***  неналоговые доходы, из них на:

279,0 тыс. рублей ***увеличивается*** поступление штрафов (с 1 221,0 до 1 500,0 тыс. рублей).

**5.** В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается** объем расходов районногобюджетав общей сумме на **26 553,3 тыс. рублей**, в том числе на:

4 664,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий организациям дошкольного образования (773,6 тыс. рублей - начисления на оплату труда; 3 891,0 тыс. рублей – коммунальные услуги);

1 600,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на предоставление субсидий общеобразовательным организациям (1 600,0 тыс. рублей - социальная поддержка педагогических работников);

15 754,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий общеобразовательным организациям (8 729,8 тыс. рублей – оплата труда и начисления на оплату труда; 7 025,0 тыс. рублей – коммунальные услуги);

5 193,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы на предоставление субсидий организациям дополнительного образования (5 193,8 тыс. рублей - оплата труда и начисления на оплату труда, из них: МБОУ ДОД ДЮЦ – 2 355,7 тыс. рублей; МБОУ ДО Патриот - 510,3 тыс. рублей; МБУ ДО КДШИ - 923,6 тыс. рублей; МБУ ДО ГДШИ – 1 404,2 тыс. рублей);

2 138,5 тыс. рублей***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий МБУ «КДЦ» (2 138,5 тыс. рублей - оплата труда и начисления на оплату труда);

401,6 тыс. рублей***увеличиваются*** расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям в целях компенсации дополнительных расходов в связи с увеличением доходов от трудовой деятельности работников учреждений культуры до 67,5 тыс. рублей (380,6 тыс. рублей – Кировского ГП; 20,7 тыс. рублей – Крыловское ГП).

**6.**  В приложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и видами расходов бюджета района в общей сумме на ***1 589,0 тыс. рублей***, в том числе на:

300,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на предоставление субсидий общеобразовательным организациям (прочая закупка товаров, работ и услуг);

223,5 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание аппарата администрации Кировского муниципального района (оплата труда и начисления на оплату труда);

315,9 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание аппарата Думы Кировского муниципального района (оплата труда и начисления на оплату труда, закупка товаров, работ и услуг);

529,9 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание финансового управления администрации Кировского МР (оплата труда и начисления на оплату труда, закупка товаров, работ и услуг);

97,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на коммунальное хозяйство;

52,3 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на благоустройство;

600,2 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий МБУ «КДЦ» (оплата труда и начисления на оплату труда).

300,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий организациям дополнительного образования (ремонт крыши здания МБУ ДО ГДШИ). ***Стоит обратить внимание, что за МБУ ДО ГДШИ здание не закреплено***;

80,0 тыс. рублей – ***увеличиваются***  расходы на проведение мероприятий по энергосбережению в администрации Кировского муниципального района (30,0 тыс. рублей – поверка УУТэ в здании по ул. Советская, д. 63; 50,0 тыс. рублей – приобретение систем освещения в здании администрации КМР);

85,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание специалистов администрации Кировского МР, исполняющих переданные государственные полномочия (оплата труда и начисления на оплату труда);

28,2 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание главы Кировского МР (оплата труда);

13,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание председателя Думы Кировского МР (оплата труда и начисления на оплату труда);

50,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание председателя Контрольно-счетной комиссии Кировского МР (оплата труда и начисления на оплату труда);

217,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание администрации Кировского МР (195,3 тыс. рублей - оплата труда и начисления на оплату труда; 22,3 тыс. рублей – оплата налогов);

119,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на выплату пенсий муниципальным служащим;

24,6 тыс. рублей тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на мероприятия в целях содействия проведения выборов (закупка товаров, работ и услуг);

70,0 тыс. рублей ***перераспределяются*** средства (единовременная материальная помощь родственникам в результате гибели членов их семьи участников СВО).

**7.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) в общей сумме на  ***27 233,5 тыс. рублей***, в том числе на:

13 854,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 358 690,3 тыс. рублей;

4 664,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования», уточненный план – 100 237,5 тыс. рублей;

2 866,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 28 279,8 тыс. рублей;

5 366,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2023-2027 годы», уточненный план – 37 908,6 тыс. рублей;

80,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района», уточненный план – 1 128,0 тыс. рублей;

401,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2022-2024 годы», уточненный план – 21 341 ,0 тыс. рублей.

Также данным приложением ***сокращаются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***680,1 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 91 949,0 тыс. рублей.

**8**. Приложением 6 Проекта решения ***увеличивается*** объем иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений из районного бюджета (увеличение прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников культуры ) в общей сумме на ***401,6 тыс. рублей***,в том числе:

380,9 тыс. рублей – Кировское городское поселение;

20,7 тыс. рублей - Крыловское сельское поселение.

**9**. Приложением 7 Проекта решения ***сокращается*** объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в общей сумме на ***1 481,0 тыс. рублей***,в том числе:

119,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на выплату пенсий муниципальным служащим Кировского МР (с 1 080,0 до 1 199,0 тыс. рублей);

1 600,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на меры социальной поддержки педагогическим работникам (с 1 840,0 до 240,0 тыс. рублей).

**10**. Приложением 8 Проекта решения предложены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав Кировского муниципального района на 2023 год, в целях компенсации дополнительных расходов бюджетов городских и сельских поселений в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников муниципальных учреждений культуры в Приморском крае (далее –Правила).

**Замечания и предложения**

1. Согласно абзацу 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете в том числе утверждается объем межбюджетных трансфертов предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

В нарушение абзаца 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, объем иных межбюджетных трансфертов на 2023 год, предусмотренный в приложении 6 Проекта решения в сумме 2 732,2 тыс. рублей, ***не соответствует*** объему, установленному решением о бюджете района.

В связи с чем Контрольно-счетная комиссия предлагает пункт 1.2 Проекта решения дополнить абзацем следующего содержания:

«В абзаце 3 части 1 статьи 8 цифры «2 330,6» ***заменить*** цифрами «2 732,2 тыс. рублей».

1. Согласно части 8 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам городских поселений Кировского муниципального района на организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденного решением Думы КМР от 09.11.2023 № 133-НПА, распределение иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений утверждается решением Думы Кировского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) ***отдельным приложением***.

В нарушение части 8 вышеуказанного Порядка, иные межбюджетные трансферты между бюджетами поселений отдельным приложением Проекта решения ***не распределены***.

В связи с чем Контрольно-сетная комиссия предлагает пункт 1.2 Проекта решения ***дополнить*** абзацем следующего содержания:

«В части 2 статьи 8 слова «согласно приложениям 6,7,9» ***заменить*** словами «согласно приложениям 6,7,9,11».

Кроме того, Контрольно-счетная комиссия предлагает Проект решения дополнить пунктом 1.12 следующего содержания:

«Распределение иных межбюджетных трансфертов на организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде» ***согласно приложению 11*** к настоящему решению.

1. Согласно Постановлению Правительства Приморского края от 08.11.2023 № 766-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 15 мая 2023 года № 316-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год» Кировскому муниципальному району ***утвержден*** объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов ***в связи с увеличением*** (индексацией) оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и иным работникам органов местного самоуправления ***в соответствии с уровнем*** увеличения (индексации) оплаты труда, ***установленным*** [***статьей 17***](consultantplus://offline/ref=718B19004448A7113AFA3113EFB4E8C6744AFB4006BB5F6F760D22331835729561E11145A55495A366E87A81E8BB230994C5D69EE96561996FE5E9EDZ3k4E) Закона Приморского края от 20 декабря 2022 года № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в сумме 775,2 тыс. рублей.

Статьей  [17](consultantplus://offline/ref=718B19004448A7113AFA3113EFB4E8C6744AFB4006BB5F6F760D22331835729561E11145A55495A366E87A81E8BB230994C5D69EE96561996FE5E9EDZ3k4E) Закона Приморского края от 20 декабря 2022 года № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе предусмотрено провести ***индексацию с 1 декабря 2023 года путем*** ***увеличения в 1,1847 раза.***

В связи с чем Контрольно-счетная комиссия предлагает Проект решения дополнить пунктом 1.4 следующего содержания:

«Абзац 1 статьи 11 после слов «в 1,109 раза» ***дополнить*** словами «с 1 декабря - в 1,1847 раза».

**4**. В связи с отсутствием в Проекте решения отсылочной информации на Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников муниципальных учреждений культуры в Приморском крае, в целях соблюдения правил юридической техники, Контрольно-счетная комиссия предлагает Проект решения дополнить пунктом 1.13 следующего содержания:

«Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников муниципальных учреждений культуры в Приморском крае ***согласно приложению 12*** к настоящему решению».

**5**. Пунктом 2 статьи 107 БК РФ определено, что решением о местном бюджете, в том числе устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом).

В связи с сокращением муниципального внутреннего долга Кировского муниципального района (по состоянию на 22.11.2023 года муниципальный внутренний долг составляет 5 720,6 тыс. рублей), в целях достижения показателей, влияющих на оценку качества управления бюджетным процессом, Контрольно-счетная комиссия предлагает в пункте 4 части 1 статьи 1 цифры «9 787,4» ***заменить*** цифрами «5 720,6».

**6**. В связи с Соглашением, заключенным между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Крыловского сельского поселения о передаче части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей Крыловского сельского поселения услугами организации культуры на 2023 год, Контрольно-счетная комиссия предлагает:

в доходной части Проекта решения ***отразить*** поступление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в сумме 20,7 тыс. рублей;

в расходной части Проекта решения ***отразить*** субсидии на выполнение муниципального задания клубными учреждениями по соответствующему коду бюджетной классификации РФ в сумме 20,7 тыс. рублей;

внести изменения в указанное Соглашение в части ***увеличения*** общего объема финансирования в сумме 20,7 тыс. рублей.

По итогам Заключения стоит отметить, что объем расходов, предусмотренных Проектом решения, соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, определенному статьей 33 БК РФ, в связи с чем Контрольно-счетная комиссия полагает возможным рассмотреть предложенный Проект решения на заседании Думы Кировского муниципального района, ***с учетом указанных замечаний***.

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 25.10.2023).

   Постановление Правительства Приморского края от 15.05.2023 № 316-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год» (ред. от 08.11.2023). [↑](#footnote-ref-1)