**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района» на 2022-2026 годы»**

**15 июля 2021 года пгт Кировский**

Финансово-экономическая экспертиза на проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района» на 2022-2026 годы» (далее - проект Программы) подготовлена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, принятого решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2011 № 210.

Предлагаемым проектом Программы администрация Кировского муниципального района планирует провести мероприятия по энергосбережению и повысить энергетическую эффективность в муниципальных учреждениях за счет сокращения платежей за тепловую и электрическую энергию, водоснабжение и водоотведение при условии снижения объема их потребления, что относится к полномочиям органов местного самоуправления, определенных статьей 8 Закона № 261-ФЗ[[1]](#footnote-1).

Так, согласно статье 8 Закона № 261-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе относится разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При этом статьей 24 Закона № 261-ФЗ установлено, что муниципальные учреждения ***обязаны обеспечить*** снижение в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых им тепловой энергии, электрической энергии, воды в соответствии с [требованиями](consultantplus://offline/ref=C9CC30CB9842C0E63288DABF9C9F5F3300E1DA91B7085BFC3F8413A6F66B26EE50AF10EDEBE2CCC7D139AF66DECF06FF59D5460D7EEDC9D5s5c9X), установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, основным условием разработки и реализации муниципальной Программы должно быть ***снижение объема*** потребления энергетических ресурсов.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы

Согласно пункту 1.3 Порядка разработки муниципальных программ[[2]](#footnote-2) целью муниципальной программы является конечный результат решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации мероприятий муниципальной программы.

Основной целью, предложенной проектом Программы, является ***экономичное и рациональное использование*** топливно-энергетических ресурсов, что ***не полной мере соответствует*** статье 24 Закона № 261-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка разработки муниципальных программ, задачами муниципальной программы является ***выполнение совокупности взаимоувязанных мероприятий***, направленных на достижение целиреализации муниципальной программы.

Задача, предложенная проектом Программы, заключается в снижении финансовой нагрузки на бюджет Кировского муниципального района за счет

сокращения платежей за тепловую энергию, электронергию, водоснабжение и водоотведение при условии снижения объемов потребления коммунальных ресурсов муниципальными учреждениями Кировского муниципального района.

1. Анализ структуры муниципальной программы

Пунктом 1.7.1 (1) Порядка разработки муниципальных программ определено, что основные мероприятия муниципальной программы представляют собой совокупность мероприятий, имеющих общее целевое назначение.

В перечень обязательных мероприятий, определенных паспортом Программы, включены:

поверка приборов учета тепловой энергии;

замена существующих приборов учета тепловой энергии;

установка приборов учета тепловой энергии;

замена водопровода;

замена электроламп.

В тоже время ресурсным обеспечением Программы (приложением № 2) ***не предусмотрена*** замена существующих приборов учета тепловой энергии, а также замена водопровода. При этом предусмотрена замена приборов учета холодного водоснабжения, что ***не соответствует*** мероприятиям, установленным в паспорте Программы.

Паспортом проекта Программы предусмотрен перечень законодательных и нормативных актов, являющихся основанием для разработки программ.

Однако необходимо отметить, что постановление Правительства РФ № 1225[[3]](#footnote-3), указанное как в паспорте, так и в текстовой части проекта Программы, ***утратило силу*** 17 февраля 2021 года, в связи с принятием постановления Правительства РФ № 161[[4]](#footnote-4), которым установлены требования к муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Ответственным исполнителем Программы является МКУ «ЦОМОУ».

Соисполнители Программы определены отдел жизнеобеспечения, финансовое управление администрации Кировского муниципального района, а также муниципальные учреждения района.

Срок реализации муниципальной Программы составляет 5 лет (с 2022 по 2026 годы).

Ожидаемый конечный результат, определенный паспортом Программы заключается только ***в снижении на 20 % расходов*** на оплату за потребляемую ***тепловую*** энергию муниципальными учреждениями, ***не имеющими ранее*** приборов учета, что ***не соответствует*** цели, а также задаче, предложенной проектом Программы.

При этом стоит обратить внимание, что ресурсным обеспечением Программы (приложение № 2), в том числе предусмотрена поверка и ремонт приборов учета тепловой энергии, замена прибора учета холодного водоснабжения, замена систем освещения, что также ***позволит снизить расходы*** на оплату коммунальных услуг.

Кроме того, предложенный паспортом Программы процент снижения расходов (на 20 %) ***не соответствует*** целевым показателям (индикаторам), установленным в приложении № 1 (максимальный объем экономии 2,0 %, что в 10 раз меньше, чем предлагается паспортом проекта Программы).

1. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

В паспорте проекта Программы определен общий объем финансирования за счет средств районного бюджета в общей сумме ***2 700,0 тыс. рублей***, в том числе:

2022 год – 530,0 тыс. рублей;

2023 год – 800,0 тыс. рублей;

2024 год – 580,0 тыс. рублей;

1. год – 590,0 тыс. рублей;
2. год – 200,0 тыс. рублей.

Ресурсным обеспечением программы в сумме 2 700,0 тыс. рублей предусмотрено:

1350,0 тыс. рублей - установка приборов учета тепловой энергии;

340,0 тыс. рублей – поверка и ремонт приборов учета тепловой энергии;

10,0 тыс. рублей – замена прибора учета холодного водоснабжения;

1 000,0 тыс. рублей – замена систем освещения.

4. Анализ целевых показателей (индикаторов)

Приложением 1 проекта Программы определены целевые показатели (индикаторы) в разрезе срока действия Программы включающие в себя:

долю объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием проборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой муниципальными учреждениями (с ежегодным ростом соответственно на 8,9; 3,5; 4,5 и 0,0 %);

удельный расход тепловой энергии на снабжение муниципальных учреждений в расчете на 1 кв. метр общей площади (с ежегодным сокращением соответственно на 0,5; 1,0; 0,5 и 0,0 %);

объем экономии финансовых средств в результате установки приборов учета (с ежегодным ростом соответственно на 69,8; 75,1; 25,3 и 0,0 %).

В нарушение пункта 20 постановления Правительства РФ № 161, в перечень обязательных целевых показателей ***не включены*** показатели, характеризующие оснащенность приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Кроме того, в нарушение пункта 16 постановления Правительства РФ № 161, значения целевых показателей ***не отражает*** повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства РФ № 161, при разработке проекта Программы ***не обеспечена*** возможность оценки достижения целей развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе с использованием критериев и методов их оценки.

Финансово-экономическая экспертиза целевых индикаторов, предложенных проектом Программы (приложением № 1), показала ***недостоверность*** части расчетных показателей по периодам действия Программы.

5. Замечания и рекомендации

Учитывая замечания, указанные в Заключении, Контрольно-счетная комиссия рекомендует главе Кировского муниципального района ***отклонить проект постановления и отправить его на доработку***.

Председатель С.В. Куничак

1. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе» (далее – Порядок разработки муниципальных программ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (далее – постановление Правительства РФ № 1225). [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ от 11.02.2021 № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 161). [↑](#footnote-ref-4)