**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**25 мая 2022 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, статьей 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 23 мая 2022 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В текстовой части Проекта решения в статье 1 предлагается ***уточнить*** основные характеристики районного бюджета на 2022 год, таблица 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 638 078,1 | 649 415,9 | 11 337,8 |
| Общий объем расходов | 663 074,5 | 677 598,3 | 14 523,8 |
| Дефицит бюджета | 24 996,4 | 28 182,4 | 3 186,0 |
| Верхний предел муниципального долга | 12 234,3 | 12 234,3 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов районного бюджета ***увеличится*** на ***11 337,8 тыс. рублей***, расходов на ***14 523,8 тыс. рублей***, что составит соответственно ***649 415,9 тыс. рублей*** и ***677 598,3 тыс. рублей***.

Параметры дефицита бюджета ***увеличатся на 3 186,0 тыс. рублей*** и составят ***28 182,4 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает*** предел, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц), при этом на 1 января 2022 года дефицит бюджета составлял 3 400,0 тыс. рублей.

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года, в сумме ***24 782,4 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством (фактический остаток 26 398,0 тыс. рублей).

Верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2023 года ***не изменится*** и составит 12 234,3 тыс. рублей.

**2.** Часть 4 статьи 6 Проекта решения предлагается дополнить абзацем 5 следующего содержания:

«- на гранты в виде субсидий образовательным организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги дополнительного образования в рамках реализации мероприятия «Обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» муниципальной программы «Развитие образования в Кировском муниципальном районе».

В абзаце 1, а также абзаце 3 части 1 статьи 7 ***увеличивается*** объем межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на 2022 год в сумме ***800,0 тыс. рублей*** (с 18 536,3 до 19 336,3 тыс. рублей), в том числе в форме иных межбюджетных трансфертов в сумме ***800,0 тыс. рублей*** (с 1 020,0 до 1 820,0 тыс. рублей.

**3**. Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год, таблица 2.

Таблица 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 21 596,4 | 24 782,4 | 3 186,0 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -646 912,7 | -658 250,4 | 11 337,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 668 509,1 | 683 032,8 | 14 523,7 |

**4.** Вприложении 2 Проекта решения ***увеличивается*** объем доходов районного бюджета 2022 года в общей сумме на ***11 337,7 тыс. рублей***, в том числе:

за счет средств краевого бюджета ***увеличивается*** на 11 157,0 тыс. рублей[[1]](#footnote-1), из них на:

11 157,0 тыс. рублей ***предусмотрены*** дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета;

за счет иных межбюджетных трансфертов ***увеличивается*** на 45,0 тыс. рублей[[2]](#footnote-2), из них на:

45,0 тыс. рублей ***увеличивается*** объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

за счет налоговых и неналоговых доходов ***увеличивается*** на 135,8 тыс. рублей, из них на:

125,0 тыс. рублей предусмотрен единый налог на вмененный доход;

10,8 тыс. рублей предусмотрены доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов.

**5**. В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается**  объем расходов районногобюджета2022 годав общей сумме на **14 523,7 тыс. рублей**, в том числе на:

9 199,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям общего образования (110,0 тыс. рублей - ремонт кабинета МБОУ СОШ с. Авдеевка; 6 827,9 тыс. рублей - начисления на выплаты по оплате труда; 2 126,4 тыс. рублей - налог на имущество; 2,3 тыс. рублей - коммунальные услуги; 133,0 тыс. рублей – пени МИФНС);

4 204,1 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям дошкольного образования (2 033,0 тыс. рублей - начисления на выплаты по оплате труда; 1 262,1 тыс. рублей – налог на имущество; 769,0 тыс. рублей – пени МИФНС; 40,0 тыс. рублей – приобретение основных средств МБДОУ Д/С № 1; 100,0 тыс. рублей - установка системы передачи сигнала о возникновении пожара МБДОУ Д/С № 1);

275,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на предоставление субсидий учреждениям внешкольного образования (7,1 тыс. рублей - налог на имущество МБОУ ДО «ДЮЦ»; 71,4 тыс. рублей – пени МИФНС МБОУ ДО «ДЮЦ»; 196,5 тыс. рублей ***–*** пени МИФНС МБУ ДО «КДШИ»);

45,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района (приобретение товаров, работ и услуг за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений);

800,0 тыс. рублей ***предусмотрена*** дотация на сбалансированность Руновскому сельскому поселению.

**6.** Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2022 год в общей сумме ***14 478,8 тыс. рублей***, в том числе на:

9 199,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 315 594,9 тыс. рублей;

4 104,1 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе», уточненный план – 86 190,4 тыс. рублей;

100,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 3 «Безопасность образовательных учреждений», уточненный план – 1 884,5 тыс. рублей;

78,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 22 072,5 тыс. рублей;

196,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 34 817,0 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***45,0 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 70 097,9 тыс. рублей.

**7**. Приложением 6 Проекта решения предложено ***увеличение*** бюджетных ассигнований на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений в сумме ***800,0 тыс. рублей***,в частииных межбюджетных трансфертов Руновскому сельскому поселению на 800,0 тыс. рублей,уточненный плановый показатель составит 1 820,0 тыс. рублей.

***Замечания и предложения***

1. В нарушение статьи 96 БК РФ, в Приложении № 1 Проекта решения в составе источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета ***недостоверно*** указано изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Так, в Приложении № 1 в изменениях остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 2022 год:

увеличение прочих остатков, вместо 658 174,5 тыс. рублей, указано 658 250,4 тыс. рублей;

уменьшение прочих остатков, вместо 682 956,9 тыс. рублей, указано 683 032,8 тыс. рублей.

1. В связи с отсутствием в Кировском муниципальном районе индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дополнительного образования в рамках реализации мероприятия «Обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей», Контрольно-счетная комиссия предлагает в абзаце 5 части 4 статьи 6 Проекта решения слова «индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги дополнительного образования» ***исключить***.
2. В целях соблюдения норм, определенных пунктом 2 статьи 179 БК РФ, Контрольно-счетная комиссия предлагает в Приложении № 5 Проекта решения слова «Обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» заменить словами «гранты в виде субсидий образовательным организациям, осуществляющим обучение, в рамках реализации мероприятия обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей».
3. В целях соблюдения принципа бюджетной системы, определенного статьей 34 БК РФ, Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предоставить*** экономическое обоснование (расчет) бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, в сумме 815,1 тыс. рублей, утвержденных в рамках подпрограммы № 4 «Развитие внешкольного образования».
4. В целях соблюдения принципа бюджетной системы, определенного статьей 37 БК РФ, а также общих требований к методике прогнозирования поступления доходов в бюджет бюджетной системы РФ[[3]](#footnote-3), Контрольно-счетная комиссия предлагает ***установить*** в Проекте решения прогнозный показатель доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом Программы приватизации на 2022 год (ред. от 28.04.2022 № 72-НПА) в объеме 2 390,0 тыс. рублей.
5. Руководствуясь частью 1 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предусмотреть***  в Проекте решения доходы от реализации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с учетом рыночной стоимости в объёме 228,0 тыс. рублей (отчет оценщика № 167-22/О от 19.04.2022).

7. В целях исполнения постановления администрации КМР № 122[[4]](#footnote-4) Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Кировского муниципального района ***предоставить*** в Думу района проекты муниципальных программ, предусматривающих изменения финансирования (изменения программных мероприятий составило 14 478,8 тыс. рублей).

8. В целях недопущения налоговых правонарушений, предусмотренных статьей 122 Налогового кодекса РФ, в части неуплаты налога на имущество юридических лиц (в результате неправомерных действий администрации Кировского муниципального района при передаче в безвозмездное пользование трех универсальных спортивных площадок общей стоимостью 34 180,8 тыс. рублей), Контрольно-счетная комиссия предлагает ***предусмотреть*** бюджетные ассигнования на оплату налога на имущество организаций.

9. В целях соблюдения Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов[[5]](#footnote-5) Контрольно-счетная комиссия предлагает ***пересмотреть*** размер иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на содержание и ремонт автомобильных дорог исходя из фактического поступления акцизов на нефтепродукты за 2021 год (перевыполнение плана составило 273,6 тыс. рублей).

Председатель С.В. Куничак

1. Постановление правительства Приморского края от 06.05.2022 № 291-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год». [↑](#footnote-ref-1)
2. Решения Думы Кировского муниципального района от 28.04.2022 № 229, 230, 234 «О заключении Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района части полномочий контрольно-счетного органа Руновского, Хвищанского и Горненского сельских поселений». [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановления администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе». [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 137-НПА «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета». [↑](#footnote-ref-5)