**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**27 февраля 2020 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), ст. 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, и ст. 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2019 № 212-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию Кировского муниципального района 20 февраля 2020 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В части 1 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить основные характеристики районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, таблица 1, 2 и 3.

Таблица 1 **2020 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение** |
| Общий объем доходов | 550 404,2 | 548 508,3 | -1 895,9 |
| Общий объем расходов | 553 804,2 | 578 841,9 | 25 037,7 |
| Дефицит бюджета | 3 400,0 | 30 333,6 | 26 933,6 |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов районного бюджета ***сократится*** на ***1 895,9 тыс. рублей***, что составит ***548 508,3 тыс. рублей***, при этом объем расходов ***увеличится*** на ***25 037,7 тыс. рублей***, что составит ***578 841,9 тыс. рублей***.

Параметры дефицита бюджета ***увеличатся*** и составят ***30 333,6 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает предел***, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2020 года, в сумме ***26 933,6 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Таблица 2 **2021 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение** |
| Общий объем доходов | 509 250,1 | 507 333,2 | -1 916,9 |
| Общий объем расходов | 511 550,1 | 509 633,2 | -1 916,9 |
| Дефицит бюджета | 2 300,0 | 2 300,0 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***сократится*** на ***1 916,9 тыс. рублей***, что составит ***507 333,2 тыс. рублей и 509 633,2 тыс. рублей***, соответственно. Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***2 300,0 тыс. рублей***.

Таблица 3 **2022 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 512 719,2 | 510 731,2 | -1 988,0 |
| Общий объем расходов | 515 019,2 | 513 031,2 | -1 988,0 |
| Дефицит бюджета | 2 300,0 | 2 300,0 | - |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***сократится*** на ***1 988,0 тыс. рублей***, что составит ***510 731,2 тыс. рублей и 513 031,2 тыс. рублей***, соответственно. Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***2 300,0 тыс. рублей***.

**2.** В части 4 статьи 1 Проекта решения предлагается уточнить иные характеристики районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части ***увеличения*** общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на ***12 717,9 тыс. рублей***, ***13 068,9 тыс. рублей и 13 557,7 тыс. рублей***, соответственно.

При этом Проектом решения предлагается цифры ***«8 164,0»*** заменить соответственно цифрами ***«20 881,9», «21 232,9» и «21 721,7».***

**3.** В статье 7 Проекта решения предлагается ***увеличить*** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год в сумме ***6 548,4 тыс. рублей.***

При этом Проектом решения предлагается цифры «14 430,0» заменить цифрами ***«20 978,4».***

**4**. Приложением 1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, таблица 4, 5 и 6.

Таблица 4 **2020 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2020 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2020 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 | 26 933,6 | 26 933,6 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -566 064,2 | -564 168 3 | 1 895,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 566 064,2 | 591 101,9 | 25 037,7 |

Таблица 5 **2021 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2021 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2021 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 | 0,0 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | - 523 230,1 | -521 313,2 | 1 916,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 523 230,1 | 521 313,2 | -1 916,9 |

Таблица 6 **2022 год**

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 | 0,0 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | - 528 219,2 | -526 231,2 | 1 988,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 528 219,2 | 526 231,2 | -1 988,0 |

**5.** Приложениями 2, 3 и 4 Проекта решения уточняются перечень и коды главных администраторов доходов районного бюджета, в том числе предусмотренные новые коды БК:

государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;

доходы от штрафов, поступивших в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года;

платежи в целях возмещения ущерба, денежные взыскания, штрафы неустойки, пени при исполнении и расторжении муниципальных контрактов;

межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов.

**6**. Вприложении 5 Проекта решения ***сокращается*** объем доходов районного бюджета 2020 года в общей сумме на ***1 895,9 тыс. рублей***[[1]](#footnote-1), в том числе на:

30 копеек ***увеличиваются*** субсидии на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек;

1 895,9 тыс. рублей ***исключаются*** субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**7.** Вприложении 5.1 Проекта решения ***сокращается*** объем доходов районного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов в общей сумме соответственно на ***1 916,0 тыс. рублей и 1 988,0 тыс. рублей*** в части ***исключения*** субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**8.** В приложениях 6 и 6.1 Проекта решения **увеличивается** объем расходов районногобюджетана 2020 годв общей сумме на **25 037,7 тыс. рублей**, таблица 7.

Таблица 7 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Вид расходов** | **Сумма**  **(+,-)** |
| **0100**  Общегосударственные вопросы | 0113  (администрация) | подготовка документов для выхода на аукцион  (строительство школы с. Уссурка) | + 395,0 |
| **0200**  Национальная оборона | 0203  (ВУС) | межбюджетные трансферты  поселениям | - 1 895,9 |
| **0400**  Национальная экон. | 0409  (дорожный фонд) | дорожный фонд КМР    дорожный фонд СП | + 5 646,6  + 901,8 |
| **0700**  Образование | 0701  (д/сады) | субсидии (страховые взносы, ком. услуги) | + 11 000,0 |
| 0702  (школы) | субсидии (страховые взносы, ком. услуги) | + 8 724,5 |
| 0709  (МКУ ЦОМОУ) | приобретение МЗ (з/части на автомобиль) | + 265,7 |
| **ВСЕГО:** | | | **25 037,7** |

**9.** В приложениях 7 и 7.1 Проекта решения **сокращается** объем расходов районногобюджетана плановый период 2021 и 2022 годовв размере соответственно на **1 916,0 тыс. рублей и 1 988,0 тыс. рублей**, таблица 8.

Таблица 8 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Подраздел** | **Вид расходов** | **Сумма (+,-)** | |
| **2021 год** | **2020 год** |
| **0200**  Национальная оборона | 0203  (ВУС) | межбюджетные трансферты  поселениям | - 1 916,0 | - 1 988,0 |
| **ВСЕГО:** | | | **-1 916,0** | **-1 988,0** |

**10.** Приложениями 6 и 6.1 Проекта решения в 2020 году планируется ***передвижка*** бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и видами расходов, в общей сумме на ***889,8* *тыс. рублей***, в том числе на:

46,6 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы на оплату исполнительных листов за несвоевременную оплату электрической энергии и текущий ремонт муниципального имущества;

471,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату электрической энергии (технологические потери с. Авдеевка);

290,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание интерната, расположенного по адресу ул. Партизанская, 65;

39,3 тыс. рублей ***сокращается*** размер иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету Горноключевского ГП, в части в передачи полномочий по оказанию транспортных услуг населению;

39,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на возмещение недополученных доходов от предоставления транспортных услуг населению;

128,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей сирот жилыми помещениями;

128,4 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на приобретение жилых помещений детям сиротам;

318,3 тыс. рублей ***сокращается*** размер иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджетам сельских поселений, в части проведения выборов (Руновское СП – 158,1 тыс. рублей, Крыловское СП – 160,2 тыс. рублей);

116,1 тыс. рублей ***предусмотрены*** иные межбюджетные трансферты бюджетам городских поселений в целях компенсации расходов в связи с увеличением ставки налога на имущество (Кировское ГП – 115,9 тыс. рублей, Горноключевское ГП – 0,3 тыс. рублей).

54,0 тыс. рублей ***увеличивается*** размер субсидий МБУ ДО ДЮСШ «Патриот» на проведение экспертизы сметы расходов 3-х универсальных площадок;

7,2 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы, предусмотренные на мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры;

106,6 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (коммунальные услуги на оплату электроэнергии);

34,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (приобретение з/частей на автомобиль).

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено по предложениям главных распорядителей средств местного бюджета.

Также указанными приложениями предлагается ***передвижка*** бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов между разделами и подразделами районного бюджета, в общей сумме на ***31 577,7* *тыс. рублей***, таблица 9.

Таблица 9 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **расходного обязательства** | **Сумма** | **Утверждено**  **(ведомство,**  **раздел, подраздел)** | **Предлагаемые изменения**  **(ведомство,**  **раздел, подраздел)** |
| Мероприятия по строительству, реконструкции и приобретению зданий муниципальных общеобразовательных организаций (проектно-изыскательские работы по строительству школы в с. Уссурка (краевой бюджет) | 7 000,0 | 003 0702 | 951 0113 |
| Мероприятия по капитальному ремонту оздоровительных лагерей, находящихся в муниципальной собственности (краевой бюджет) | 1 194,1 | 003 0703 | 003 0707 |
| Субвенции на реализацию государственных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних | 1 819,3 | 951 0113 | 951 0709 |
| Субвенции на реализацию государственных полномочий по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей | 18 092,0 | 951 1003 | 951 1004 |
| Субвенции на реализацию государственного полномочия по назначению и предоставлению выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью | 500,8 | 951 1003 | 951 1004 |
| Финансовое обеспечение клубных учреждений сельских поселений (Крыловское сельское поселение, Руновское сельское поселение (оказание услуг, выполнение работ) | 2 971,5 | 003 0804 | 003 0709 |
| **ВСЕГО:** | **31 577,7** |  |  |

**11.** Приложением 8 Проекта решения **корректируются** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2020 год, в том числе на:

9 119,6 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 256 120,8 тыс. рублей;

11 000,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе», уточненный план – 90 329,5 тыс. рублей;

54,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 30 225,0 тыс. рублей;

3 165,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме «Другие вопросы в области образования», уточненный план – 40 832,2 тыс. рублей;

7,3 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план - 1 218,8 тыс. рублей;

2 971,6 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 12 511,1 тыс. рублей;

6 548,4 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.», уточненный план – 23 278,4 тыс. рублей;

2 098,2 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019-2021 годы», уточненный план – 21 824,9 тыс. рублей.

Также данным приложением ***увеличиваются*** расходы, связанные с непрограммными направлениями деятельности, в общей сумме на***227,7 тыс. рублей***, уточненный плановый показатель составит 96 225,2 тыс. рублей.

**12.**Приложением 12 Проекта решения предложен Порядок распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений ***на компенсацию расходов в связи с увеличением ставки налога на имущество*** организаций в отношении объектов социально-культурной сферы.

Согласно пункту 4 вышеуказанного Порядка, иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам поселений ***в целях уплаты налога на имущество организаций*** ***по ставке 2,2 процента*** в отношении объектов социально-культурной сферы.

При этом приложением 13 Проекта решения иные межбюджетные трансферты распределены между городскими поселениями в общей сумме 116,1 тыс. рублей.

**Замечания**

1. В нарушение статьи 6 БК РФ, в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ***не включены*** выплаты, по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в сумме 2 375,0 тыс. рублей.

1. В нарушение статьи 6 БК РФ, в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ***не включены*** выплаты, по обеспечению мер социальной поддержки приемных семей в сумме 3 500,0 тыс. рублей.
2. В нарушение статьи 78 БК РФ, ***не определены*** случаи предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов от обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территориях сельских поселений Кировского муниципального района.
3. В нарушение статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры в части муниципального имущества в сумме 1 068,8 тыс. рублей **не предусмотрены в собственности муниципального образования.**
4. В нарушение пункта 3.1 Правил предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2020 год[[2]](#footnote-2), цели предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, **не соответствуют** цели, предусмотренной Правилами.
5. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», заключение муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок ***предусмотрено с физическими лицами.***

1. В нарушение части 6 статьи 8.2 решения Думы КМР от 18.12.2014 № 137-НПА «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений из районного бюджета», распределение иных межбюджетных трансфертов на предоставление транспортных услуг населению **не установлено** **отдельным приложением** к решению о бюджете района.

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 29.05.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Приморского края от 11.12.2019 № 836-па «Об утверждении Правил предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2020 год» [↑](#footnote-ref-2)