**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Кировского муниципального района**

**«О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**30 марта 2022 года пгт Кировский**

Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района, статьей 64 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе.

Проект решения Думы Кировского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 16.12.2021 № 57-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее - Проект решения) представлен Думой Кировского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию 25 марта 2022 года.

В представленном Проекте решения администрация Кировского муниципального района предлагает внести следующие изменения.

**1.** В текстовой части Проекта решения в статье 1 предлагается ***уточнить*** основные характеристики районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, таблица 1,2,3.

Таблица 1 **2022 год**  тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 638 920,1 | 639 480,6 | 560,5 |
| Общий объем расходов | 642 320,1 | 664 477,0 | 22 156,9 |
| Дефицит бюджета | 3 400,0 | 24 996,4 | 21 596,4 |
| Верхний предел муниципального долга | 12 234,3 | 12 234,3 | - |
| Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств | 19 949,3 | 19 762,9 | -186,4 |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов районного бюджета ***увеличится*** на ***560,5 тыс. рублей***, что составит ***639 480,6 тыс. рублей***, при этом объем расходов ***увеличится*** на ***22 156,9 тыс. рублей***, что составит ***664 477,0 тыс. рублей***.

Параметры дефицита бюджета ***увеличатся*** на ***21 596,4 тыс. рублей*** и составят ***24 996,4 тыс. рублей***. Указанный размер дефицита бюджета ***превышает*** предел, установленный ст. 92.1 БК РФ (5 % от объема налоговых и неналоговых доходов без учета дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года, в сумме ***21 596,4 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2023 года ***не изменится*** и составит 12 234,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ***сократится*** на ***186,4 тыс. рублей***.

Таблица 2 **2023 год** тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2023 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2023 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 597 159,1 | 596 645,6 | -513,5 |
| Общий объем расходов | 600 659,1 | 600 145,6 | -513,5 |
| Дефицит бюджета | 3 500,0 | 3 500,0 | - |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года | 15 734,3 | 15 734,3 | - |
| Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств | 20 570,7 | 20 164,9 | -405,8 |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***сократится*** на ***513,5 тыс. рублей***, что составит ***596 645,6 тыс. рублей и 600 145,6 тыс. рублей***, соответственно. Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***3 500,0 тыс. рублей***.

Верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2024 года ***не изменится*** и составит ***15 734,3 тыс. рублей***.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ***сократится*** на ***405,8 тыс. рублей***.

Таблица 3 **2024 год** тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2024 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2024 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| Общий объем доходов | 611 578,8 | 611 044,7 | -534,1 |
| Общий объем расходов | 615 078,8 | 614 544,7 | -534,1 |
| Дефицит бюджета | 3 500,0 | 3 500,0 | - |
| Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года | 19 234,3 | 19 234,3 | - |
| Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств | 21 009,2 | 20 582,8 | -426,4 |

Как видно из данных, представленных в таблице, объем доходов и расходов районного бюджета ***сократится*** на ***534,1 тыс. рублей***, что составит ***611 044,7тыс. рублей и 614 544,7 тыс. рублей***, соответственно. Параметры дефицита бюджета ***не изменятся*** и составят ***3 500,0 тыс. рублей***.

Верхний предел муниципального долга Кировского муниципального района на 1 января 2025 года ***не изменится*** и составит 19 234,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ***сократится*** на ***426,4 тыс. рублей***.

**2**. В текстовой части Проекта решения предлагается:

в статье 4 ***увеличить*** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировского муниципального района 2022 года на ***28 726,8 тыс. рублей*** (с 14 000,0 до 42 726,8 тыс. рублей);

статью 7 ***дополнить*** приложением 11 в части иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кировского муниципального района бюджетам городских поселений;

в статье 9 ***увеличить*** объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Кировского муниципального района 2022 года на ***8 000,0 тыс. рублей*** (с 500,0 до 8 500,0 тыс. рублей).

**3.** Приложениями 1 и 1.1 Проекта решения предложена ***корректировка*** источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, таблица 4, 5 и 6.

Таблица 4 **2022 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2022 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2022 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | 21 596,4 | 21 596,4 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета | -647 754,7 | -648 315,2 | -560,5 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета | 647 754,7 | 669 911,6 | 22 156,9 |

Таблица 5 **2023 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2023 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2023 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | 0,0 | - |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -606 817,7 | -606 304,1 | -513,6 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 606 817,7 | 606 304,1 | 513,6 |

Таблица 6 **2024 год** тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Утверждено**  **на 2024 год** | **Предлагаемые уточнения**  **на 2024 год** | **Отклонение**  **(+,-)** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | 0,0 | 0,0 | **-** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств районного бюджета | -620 237,4 | -619 703,3 | -534,4 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств районного бюджета | 620 237,4 | 619 703,3 | 534,4 |

**4.** Вприложении 2 Проекта решения ***увеличивается*** объем доходов районного бюджета 2022 года в общей сумме на ***560,5 тыс. рублей[[1]](#footnote-1)***, в том числе на:

678,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных;

191,4 тыс. рублей ***сокращаются*** субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения;

73,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** субсидии на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства.

Вприложении 2.1 Проекта решения ***сокращается*** объем доходов на плановый период 2023-2024 годов в части субвенций на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в общей сумме соответственно на ***513,6 тыс. рублей*** и ***534,1 тыс. рублей***.

**5**. В приложениях 3 и 4 Проекта решения **увеличивается** объем расходов районногобюджетана 2022 годв общей сумме на **22 156,9 тыс. рублей**, в том числе на:

678,6 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных;

191,4 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения;

73,3 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства;

2 060,7 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на обеспечение деятельности учреждений дошкольного образования (в том числе: 1 610,7 тыс. рублей – оплата труда и начисления на оплату труда; 450,0 тыс. рублей – оплата пени);

2 422,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на обеспечение деятельности учреждений общего образования (в том числе: 1 061,2 тыс. рублей – оплата труда и начисления на оплату труда; 900,0 тыс. рублей – оплата пени; 430,0 тыс. рублей – текущий ремонт школ; 31,5 тыс. рублей – проектно-сметная документация по замене АПС);

109,1 тыс. рубелей ***увеличиваются*** расходы на обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования (в том числе: 45,0 тыс. рублей – оплата пени; 64,1 тыс. рублей – мероприятия для реализации центра ГТО);

1 846,9 тыс. рублей ***предусмотрены*** расходы наподготовку основания под площадку ГТО;

8 726,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы дорожного фонда за счет неиспользованного остатка 2021 года (в том числе: 4 700,0 тыс. рублей – предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений);

6 000,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы резервного фонда администрации Кировского муниципального района;

420,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оценку имущества;

10,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на оплату судебных актов.

**6**. В приложениях 3 и 4 Проекта решения предложена ***передвижка*** бюджетных ассигнованийв общей сумме на  ***3 249,9 тыс. рублей,*** в том числе на:

2 000,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание администрации Кировского муниципального района (приобретение автомобиля);

2 000,0 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы резервного фонда администрации Кировского муниципального района;

300,0 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (ремонт здания);

102,2 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на содержание МКУ «ЦОМОУ» (в том числе: 72,2 тыс. рублей – мероприятия по ликвидации ООШ п. Горный; 30,0 тыс. рублей - поверка приборов учета тепловой энергии);

197,8 тыс. рублей ***увеличиваются*** расходы на обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования (оплата пени);

815,1 тыс. рублей ***сокращаются*** расходы на обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования (в том числе: 405,0 тыс. рублей - МБОУ ДО «ДЮЦ»; 410,1 тыс. рублей - МБОУ ДО «ДЮШ «Патриот»);

815,1 тыс. рублей ***увеличиваются***  расходы на персонифицированное финансирование учреждений дополнительного образования (в том числе: 405,0 тыс. рублей - МБОУ ДО «ДЮЦ»; 410,1 тыс. рублей - МБОУ ДО «ДЮШ «Патриот»);

134,8 тыс. рублей ***перераспределяются***расходы резервного фонда администрации Кировского муниципального района (в том числе: 120,0 тыс. рублей – мероприятия по обследованию мест дислокации животных без владельцев на территории Кировского муниципального района; 14,8 тыс. рублей – мероприятия, направленные на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции).

**7.** В приложениях 3.1, 3.2, 4.1 и 4.2 Проекта решения ***исключены*** расходы плановых периодов 2023-2024 годов, предусмотренные на реализацию государственных полномочий по назначению и предоставлению выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, соответственно ***513,6 тыс. рублей*** и ***534,1 тыс. рублей***.

**8**. Приложением 5 Проекта решения ***корректируются*** расходы по финансовому обеспечению муниципальных программ (подпрограмм) на 2022 год в общей сумме ***14 794,0 тыс. рублей***, в том числе на:

2 391,3 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 1 «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений», уточненный план – 308 189,9 тыс. рублей;

2 060,7 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе», уточненный план – 82 086,3 тыс. рублей;

31,5 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 3 «Безопасность образовательных учреждений», уточненный план – 1 784,5 тыс. рублей;

242,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по подпрограмме № 4 «Развитие внешкольного образования», уточненный план – 21 994,0 тыс. рублей;

300,0 тыс. рублей **сокращаются** расходы по подпрограмме № 7 «Другие вопросы в области образования», уточненный план – 46 294,8 тыс. рублей;

1 984,3 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план - 5 617,0 тыс. рублей;

0,02 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018-2022 годы», уточненный план – 34 518,5 тыс. рублей;

8 726,8 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018-2022 гг.», уточненный план – 45 446,8 тыс. рублей;

30,0 тыс. рублей **увеличиваются** расходы по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района на 2022-2026 годы», уточненный план – 560,0 тыс. рублей;

373,4 тыс. рублей **сокращаются** расходы по программе «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей в Кировском муниципальном районе на 2021-2025 годы», уточненный план – 25 212,9 тыс. рублей.

**9**. В приложениях 5.1 и 5.2. Проекта решения **сокращаются** расходы на плановый период 2023-2024 годов по финансовому обеспечению муниципальной программы «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей в Кировском муниципальном районе на 2021-2025 годы», соответственно на 513,6 тыс. рублей и 534,1 тыс. рублей.

**10**. Приложением 6 Проекта решения предложено ***сокращение*** бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в части выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, в сумме ***1 224,1 тыс. рублей***, в том числе:

2022 год – 186,4 тыс. рублей;

2023 год - 508,6 тыс. рублей;

2024 год – 529,1 тыс. рублей.

Расхождение бюджетных ассигнований с текстовой частью Проекта решения на плановый период 2023-2024 годов в сумме 102,8 тыс. рублей ежегодно обусловлено увеличением расходов, предусмотренных на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, утвержденных по состоянию на 1 января 2022 года.

**11.** Приложением 7 Проекта решения на 2022 год ***распределен*** объем иных межбюджетных трансферов бюджетам городских поселений на ремонт автомобильных дорог на общую сумму 4 700,0 тыс. рублей, в том числе:

3 553,0 тыс. рублей Кировское городское поселение;

1 147,0 тыс. рублей Горноключевское городское поселение

***Замечания и предложения***

**1**. В нарушение части 4 статьи 136 БК РФ, в Проекте решения установлены расходные обязательства, ***не связанные*** с решением вопросов***,*** отнесенных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, к полномочиям Кировского муниципального района***.***

Согласно статье 15, а также статье 14 (в части вопросов местного значения муниципального района) Закона № 131-ФЗ[[2]](#footnote-2) организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципального района ***не относится*** к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона ПК № 692-КЗ[[3]](#footnote-3) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которые, в том числе включают в себя ***осуществление мониторинга*** количества животных без владельцев на территории муниципального образования.

В силу части 1 статьи 2(4) Закона 692-КЗ мониторинг количества животных без владельцев на территории муниципальных образований представляет собой совокупность мероприятий по сбору, систематизации и анализу информации о нахождении животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края.

Частью 1 статьи 8 Закона ПК № 692-КЗ определено, что финансовое обеспечение государственных полномочий ***осуществляется за счет*** предоставляемых местным бюджетам ***субвенций из краевого бюджета***.

Однако, в разделе 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0405, целевая статья 9990010145) предусмотрены расходына проведение неотложных мероприятий в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций ***за счет средств резервного фонда*** администрации Кировского муниципального района ***в сумме 120,0 тыс. рублей.***

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, предложенными расходами (вид расходов 240) запланирована закупка товаров, работ и услуг в части ***обследования мест дислокации животных*** без владельцев на территории Кировского муниципального района, что по смыслу является мониторингом количества животных.

Кроме того стоит обратить внимание, что по состоянию на 1 января 2022 года Законом ПК № 31-КЗ[[4]](#footnote-4) Кировскому муниципальному району ***предусмотрен*** объем субвенций на реализацию полномочий по организации мероприятий в рамках деятельности по обращению с животными без владельцев, в сумме ***265,9 тыс. рублей***, что ***позволяло*** оплатить услуги, оказанные по обследованию мест дислокации животныхбез владельцев на территории Кировского муниципального района.

**2**. В нарушение решения Думы КМР № 141-НПА[[5]](#footnote-5), объем иных межбюджетных трансферов, предусмотренный городским поселениям в общей сумме 4 700,0 тыс. рублей, в том числе:

Кировское ГП – 3 553,0 тыс. рублей;

Горноключевское ГП – 1 147,0 тыс. рублей),

***не соответствует*** протяженности автомобильных дорог, расположенных в городских поселениях.

Так, в пояснительной записке, представленной одновременно с Проектом решения, размер иных межбюджетных трансфертов, определен из расчета протяженности автомобильных дорог:

Кировского ГП – 148,4 км дорог,

Горноключевского ГП - 47,9 км.

Вместе с тем, согласно сведениям об автомобильных дорогах городских поселений(форма № 3-ДГ) протяженность автомобильных дорог составляет:

Кировского ГП - 148,7 км;

Горноключевского ГП – 54,4 км.

Таким образом, размер иных межбюджетных трансферов бюджетам городских поселений на ремонт автомобильных дорог ***должен составлять***:

Кировскому ГП – 3 439,0 тыс. рублей (снижение на 114,0 тыс. рублей);

Горноключевскому ГП – 1 261,0 тыс. рублей (увеличение на 114,0 тыс. рублей).

**3.** В соответствии с частью 6 статьи 81 БК РФ Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

В связи с чем, Контрольно-счетная комиссия ***рекомендует*** внести в [Порядок](consultantplus://offline/ref=CDAFCED55AD5CE56F27EA5B70330BD1FB7A7778283936591920E88EA00956E4D2E23E6EB0E83CCD6167AA92F7C2DE7E50534D9583CBF9B2CED5B90F7Z2o1B) использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Кировского муниципального района, следующие изменения: дополнить [пункт 4](consultantplus://offline/ref=CDAFCED55AD5CE56F27EA5B70330BD1FB7A7778283936591920E88EA00956E4D2E23E6EB0E83CCD6167AA920772DE7E50534D9583CBF9B2CED5B90F7Z2o1B) абзацем следующего содержания: «дополнительных мер, направленных на снижение негативных последствий для экономики Кировского муниципального района».

Председатель С.В. Куничак

1. Закон Приморского края от 08.02.2022 № 52-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Приморского края от 26.12.2019 № 692-КЗ (ред. от 08.02.2022) «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае» (далее – Закон ПК № 692-КЗ). [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон ПК № 31-КЗ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение Думы Кировского муниципального района от 29.05.2018 № 141-НПА «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских поселений Кировского муниципального района из местного бюджета на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов» (далее – решение Думы КМР № 141-НПА). [↑](#footnote-ref-5)